

REPORTE

MESA TÉCNICA SECTORIAL DE ADAPTACIÓN SECTOR PESCA Y ACUICULTURA

Miércoles 22 de Julio del 2020 de 10:30 a 13:00
Plataforma: Microsoft Teams

Antecedentes

La Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) es el instrumento que define los lineamientos generales de largo plazo que seguirá el país de manera transversal e integrada, considerando un horizonte a 30 años, para hacer frente a los desafíos que presenta el cambio climático; transitar hacia un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero, hasta alcanzar y mantener la neutralidad de emisiones de los mismos; reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia a los efectos adversos del cambio climático; y, dar cumplimiento a los compromisos internacionales asumidos por el Estado de Chile en la materia.

El proceso de elaboración participativa de la ECLP tiene como propósito entablar un debate abierto sobre las trayectorias en las que espera avanzar el país a escala global, nacional y subnacional, hacia un país resiliente al cambio climático y carbono neutral, que promueva alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. Este proceso contempla el involucramiento de diversos actores de la sociedad en distintas etapas de consulta.

Gracias al apoyo del Banco Mundial, se están llevando a cabo distintas instancias de participación, como son las mesas técnicas transversales y sectoriales, que permiten contar con una participación experta considerando a todos los actores de la sociedad, e incluir la participación de actores regionales, organizaciones de jóvenes y comunidades indígenas, y las mesas de trabajo con el Equipo Técnico Interministerial de Cambio Climático (ETICC).

La presente instancia participativa corresponde a la primera sesión de la Mesa de Técnica Sectorial de Adaptación del Sector Pesca y Acuicultura cuyo propósito es identificar los principales desafíos del sector para alcanzar la resiliencia y obtener elementos respecto a objetivos de largo plazo del sector, en materia de adaptación.

Convocatoria

La convocatoria consideró a una gran variedad de actores del sector público, privado, academia, ONGs/sociedad civil y organizaciones internacionales, y se realizaron esfuerzos para incorporar en la convocatoria a representantes de distintas regiones del país y representantes de organizaciones de jóvenes y de pueblos indígenas.

Se realizó una invitación directa a los actores identificados. La invitación se extendió a 65 personas, con 10 días de anticipación, mediante correo electrónico, indicando fecha y hora de la actividad, acompañada del link para conectarse a la plataforma. Adicionalmente, se dispuso de un formulario web para la inscripción, en el cual se registraron 27 personas.

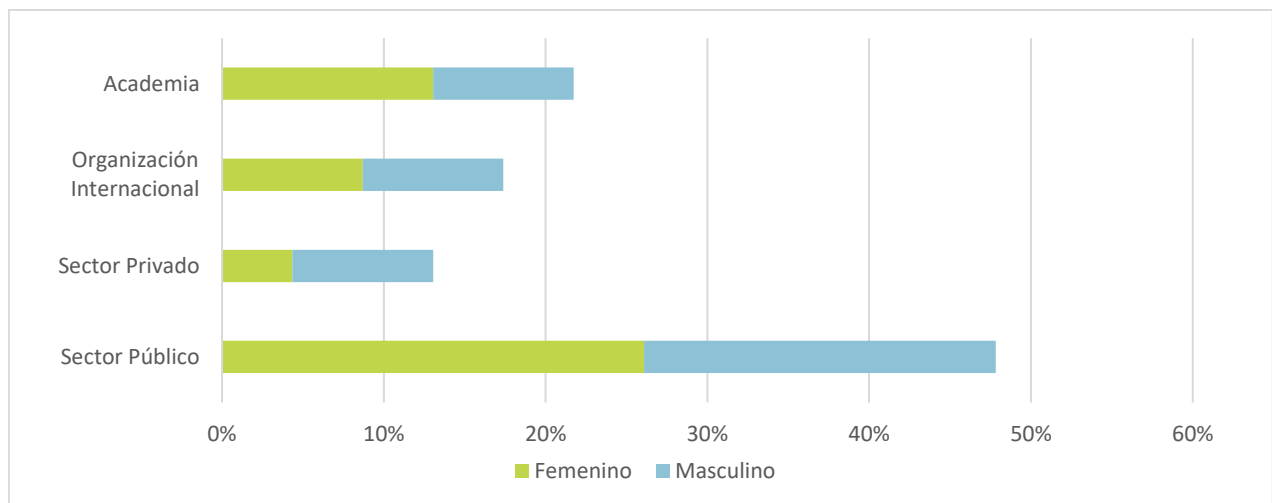
Distribución de la participación

La sesión consideró una primera etapa de presentaciones y luego se desarrolló el trabajo participativo grupal. Del total de inscritos, 23 personas asistieron a la etapa de presentaciones y/o el trabajo participativo grupal de esta sesión de la mesa. A continuación, se presenta la distribución de la participación de los asistentes a la sesión de la mesa.

- La distribución por género fue la siguiente:



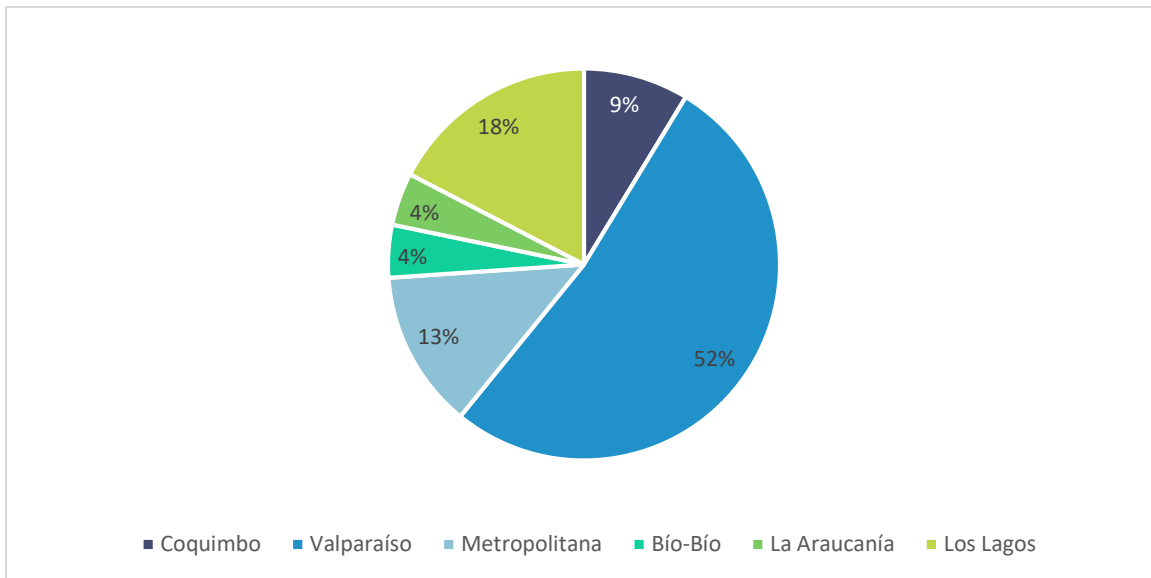
- Distribución según categoría y género:



De acuerdo con el registro de participantes, el sector que mayor participación tuvo fue el sector público con un 48%, seguido por la academia con un 22%, le sigue las organizaciones internacionales con un 17% y con un 13% el sector privado.

Por su parte, respecto a las organizaciones presentes se encuentran el Servicio de Pesca y Acuicultura, la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura, FAO, CEAZA, SONAPESCA, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, COPAS Sur-Austral - Universidad de Concepción, SOFOFA, entre otras.

- Representación Regional:

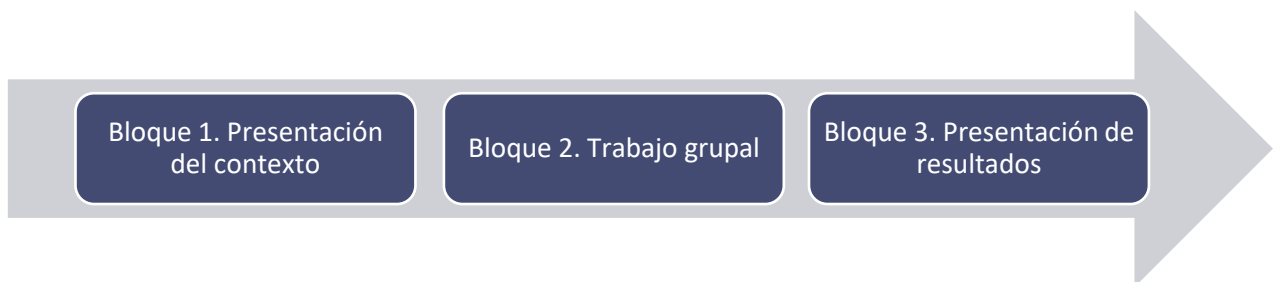


De acuerdo a lo anterior, el desarrollo de la sesión de manera remota permitió la incorporación de 20 participantes de las diferentes regiones expuestas en el gráfico, siendo la Región de Valparaíso la con más representación.

Metodología de la reunión

La metodología de la Mesa Técnica Sectorial de Adaptación del Sector Pesca y Acuicultura fue de carácter participativa, con el fin de proveer a los participantes un espacio de discusión acerca de las temáticas propuestas, el cual tuvo una duración total de 2 horas y 30 minutos.

La reunión se desarrolló en tres bloques de trabajo que se presentan a continuación.



1er Bloque: Presentación del contexto

Se realizó un primer bloque de presentación del contexto, en el cual participaron todos los asistentes, que contempló una breve introducción al taller y tres presentaciones a modo de introducción del trabajo a realizar, junto con un espacio para preguntas y respuestas. Este bloque fue facilitado por la consultora WSP y consideró las siguientes presentaciones:

- “Elaboración de la ECLP y contexto del sector en adaptación” – Ministerio del Medio Ambiente.
- “Principales instrumentos de planificación de largo plazo del sector” – Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
- “Contexto para la construcción de la visión, objetivos y metas del sector” – Consultora WSP.

Luego de las presentaciones, el equipo de la Estrategia Climática de Largo Plazo tomó la palabra para abrir un espacio de preguntas y respuestas, y finalmente se solicitó a la audiencia conectarse a la sesión de grupos (segundo bloque).

Este bloque tuvo una duración aproximada de 60 minutos.

2do Bloque: Trabajo grupal

En este bloque se conformaron 3 grupos de entre 6 a 7 personas, cuya distribución fue previamente designada según categoría (público, privado, academia, ONGs/sociedad civil y organización internacional) y género. Cada uno consideró un o una representante de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente y un o una representante de la consultora WSP, quienes actuaron como moderador y secretario respectivamente. Se realizó una ronda de presentación de participantes y se escogió en forma voluntaria alguien que representara al grupo, cuya función fue registrar los principales resultados del trabajo grupal y presentarlos en el siguiente bloque.

Cada grupo discutió sobre los mismos temas, esto es, respecto a la identificación los principales desafíos para alcanzarla resiliencia y de los posibles objetivos de largo plazo del sector en materia de adaptación, que podrían ser considerados en la ECLP. Concretamente, se trabajó en función de dos preguntas: **“¿Cuáles son los principales desafíos para alcanzar la resiliencia del sector?”** y **“¿Qué objetivos macro de largo plazo podrían incluirse en la ECLP?”**.

Para la discusión de la segunda pregunta, se presentó a los y las participantes un resumen de los objetivos identificados preliminarmente a partir de una revisión bibliográfica (Ver Anexo 1), con el propósito de generar un espacio de discusión en torno a la pregunta planteada. Los objetivos son los siguientes:

Proteger y preservar el medio marino (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (ODS 14).

Reducir las presiones directas sobre la **diversidad biológica en el sector pesca y acuicultura** (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015).

Fortalecer la participación de los agentes del sector pesquero y acuicultor en instancias público-privadas en materias de cambio climático (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (NDC Chile).

Fortalecer la aplicación del **enfoque precautorio en la conservación de los recursos pesqueros y la protección de sus ecosistemas** (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (Ley General de Pesca y Acuicultura) (FAO).

Fortalecer la aplicación del **enfoque ecosistémico para la conservación y administración de los recursos pesqueros y la protección de sus ecosistemas** (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (Ley General de Pesca y Acuicultura) (FAO).

Desarrollar **competencias productivas sustentables en el sector pesquero** considerando la adaptación al cambio climático (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015, Objetivos estratégicos SUBPESCA)

Fiscalizar eficazmente la explotación pesquera y poner fin a la pesca excesiva, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y las prácticas pesqueras destructivas (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (Ley General de Pesca y Acuicultura) (ODS 14).

Garantizar la calidad sanitaria de los productos pesqueros y acuícolas (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015, Objetivos estratégicos SERNAPESCA).

Generar y disponer de conocimiento e información científica para la adaptación al cambio climático y la sustentabilidad de la producción de la pesca y la acuicultura (Plan Nacional de Adaptación al Cambio climático, 2014) (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015, Objetivos estratégicos IFOP).

Usar de forma eficiente los recursos y mejorar la gestión de residuos en las actividades del sector pesquero y acuícola (NDC Chile, Pilar social e Integrado Economía circular).

Fomentar la diversificación de los medios de vida de las comunidades dependientes de la actividad pesquera considerando los impactos del cambio climático, por ej. turismo (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015) (Proyecto GEF Fortalecimiento de la capacidad de adaptación en el sector pesquero y acuícola chileno al cambio climático).

Contribuir a la seguridad alimentaria del país mediante la adaptación del sector al cambio climático (Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015).

Considerar un enfoque integrado de riesgos en las políticas e instrumentos, que integre otras amenazas para el sector además de las climáticas (Guía para la consideración transversal de la GRD en políticas y estrategias sectoriales, ONEMI) (NDC Chile, Pilar adaptación).

Para la realización del trabajo grupal se utilizó la plataforma FunRetro, donde cada participante pudo registrar sus comentarios en forma online, además de visualizar los del resto del grupo. Para la primera pregunta, cada participante entregó sus ideas en forma individual, a través de la plataforma FunRetro, y luego, los participantes comentaron brevemente respecto a los aportes realizados por el grupo. Esta pregunta permitió identificar algunos desafíos del sector, para luego dar paso a la segunda pregunta en torno a los objetivos del sector. La segunda pregunta consideró una ronda de intervenciones, en la que cada integrante del grupo tuvo oportunidad de expresar su opinión, mientras que la persona que cumplía el rol de secretaria tomaba notas en la plataforma FunRetro y luego se realizó un resumen de ideas fuerza del grupo.

Este bloque tuvo una duración aproximada de 75 minutos. La metodología aplicada permitió que todos los participantes pudieran expresar su visión respecto a los temas planteados.

3er Bloque: Presentación de resultados

Al término del segundo bloque, los participantes de los grupos se reunieron en el plenario, con el objetivo de compartir los principales aportes, entregando la palabra a cada representante de grupo, para compartir los resultados obtenidos en el trabajo grupal. En la sección posterior, se indican los principales resultados mencionados.

Finalmente se entregaron palabras de agradecimiento y cierre de la reunión por parte del equipo de la Estrategia Climática de Largo Plazo.

Este bloque tuvo una duración aproximada de 15 min.

Resultados de la sesión

En primera instancia, los desafíos identificados para la resiliencia del sector, desde el trabajo grupal se presentan a continuación. Cabe destacar que estos desafíos se expresan según las opiniones de los asistentes, las cuales se agruparon por temas para una mayor comprensión:

Temas

Desafíos identificados

1

Educación y generación de Capacidades

2

Institucionalidad y gobernanza

- sensibilización y capacitación en temáticas de cambio climático a usuarios y tomadores de decisiones.
 - Educar y formar a los usuarios con pesca y acuicultura responsable.
 - Capacitar a los usuarios/as y la sociedad civil para la comprensión de las implicancias del cambio climático en la actividad pesquera y de acuicultura a corto y largo plazo.
 - Existe una condición humana antropológica en torno al uso de un recurso común o compartido, sea el recurso pesca o sea el recurso agua. Por ello es necesario enfatizar el manejo de los recursos humanos.
 - Potenciar el conocimiento en los comités de manejo para incorporar el cambio climático y como afecta a las pesquerías específicas.
 - Generar capacitaciones específicas en temas de adaptación para cada sector pesquero y acuícola.
 - Mejorar las capacidades y formación. Una sociedad informada puede ser resiliente.
 - Entregar conocimiento se hace fundamental desde la academia para una adecuada comprensión del nuevo escenario, sin perder de vista su interacción con la legislación y la experiencia de la gestión territorial sectorial.
-
- Asignar los recursos humanos, tiempos de trabajo y presupuestos para dedicar el esfuerzo para que funcionen los comités científicos, comités de manejo pesquero, y profesionales del marco institucional.
 - Fortalecer al Sernapesca y Subpesca e IFOP para cumplir con calidad óptima su quehacer. Formalizar la unidad de cambio climático en Subpesca y asignar los presupuestos.
 - Fortalecer las capacidades institucionales y competencias de los profesionales en adaptación al cambio climático.

3

Generación y Análisis de Información para la toma de decisiones

- Desafíos en cuanto a flujo de información científica y de lineamientos globales y nacionales a tomadores de decisiones.
- Analizar la variabilidad climática y ver sus relaciones con las actividades pesqueras y acuícolas en forma retrospectiva. Proyectar estas relaciones.
- Mejorar la investigación pesquera, su capacidad y financiamiento.
- Mejorar los sistemas de información institucional. Incorporar tecnología para aumentar la eficiencia.
- Mejorar la investigación para la adaptación e incorporar alternativas de valor agregado o diversificación productiva para enfrentar la posible disminución de los recursos.
- Aumentar el monitoreo tanto de variables físicas, químicas, y biológicas del océano, esto ayudará a generar mejores predicciones sobre estos cambios y sus impactos en los recursos sujetos a pesca y acuicultura. Incorporar el conocimiento científico en la toma de decisiones tanto en las instituciones publico/privadas como en los usuarios.
- Incrementar la frecuencia de monitoreo de la biomasa de las especies e ir mejorando la capacidad de predicción, a través de estudios concretos, que sirvan como insumos para poder proyectar acciones frente a los posibles efectos del cambio climático.
- Aumentar el recurso humano y financiero para estudios sobre los efectos y diagnóstico del cambio climático en el sector. Actualmente se encuentran en la fase de supuestos y realidades generales.
- Analizar cada una de las diferentes pesquerías y cultivos acuícolas del país de acuerdo a un análisis social, biológico, ambiental.
- Efectuar un adecuado seguimiento de las medidas para su correspondiente evaluación y retroalimentación.

4

Normativa e Instrumentos

- Mejorar la normativa sectorial.
- Actualizar el plan de adaptación en Pesca y Acuicultura, construyendo metas con indicadores medibles.
- Mejorar la planificación y la construcción de instrumentos que trabajen la pesca de oportunidad, actualmente no hay avances en términos normativos.
- Incorporar en todos los instrumentos del estado (planes, programas, estrategias, otros) la mitigación y adaptación al cambio climático.

5

Gestión y Diversificación de la Actividad Pesquera

- Mejorar el valor de los productos y la cadena de valor.
- Incorporar el cambio climático en el manejo pesquero. Implementar un sistema de alerta climática en pesca y acuicultura.
- Buscando nuevas pesquerías, aumentando el valor agregado de las existentes, reorientando su actividad hacia otras actividades productivas en última instancia.
- Mejorar la gestión de actividad pesquera considerando la necesidad de adaptación al cambio climático que hoy no está formalmente incorporada al manejo pesquero.
- Mejorar en forma significativa la gestión de los recursos, es necesario y posible reducir la sobre explotación de los recursos pesqueros y en el caso de la acuicultura se puede mejorar mucho la forma de producir, particularmente con una visión y gestión espacial estratégica.
- Controlar el monitoreo, la sobrepesca y aumentar la protección de los recursos y sus ecosistemas (i.e. bosques de macroalgas) a través de la creación de áreas marinas protegidas. Incorporar la visión de género dentro de las políticas y planes de adaptación.
- Estudiar la conversión de las personas que verán afectado su trabajo por la pérdida de los recursos por el cambio climático.

6

Relación con Comunidades

- Mejorar las capacidades de adaptación de las comunidades costeras.
- Difundir las experiencias aprendidas, en los territorios, con proyectos que se han elaborado o se están elaborando, a través del conocimiento local y particularidades de sus habitantes, su "maritorio" y actividades pesqueras.
- Integrar todos los actores sectoriales y locales especialmente, a nivel de organización y colectivamente.

Durante el desarrollo de la sesión de trabajo, se identificaron diversos objetivos en el trabajo grupal, asociados a generación de información, enfoques ecosistémicos y de riesgos, competencias productivas sustentables y diversificación de la actividad pesquera, entre otros temas. Dentro de los objetivos identificados, se destacan los siguientes:

- **Objetivo 1:** Fortalecer la aplicación del enfoque ecosistémico, considerando el bienestar económico y social, para la conservación y el uso sustentable de los recursos pesqueros y la protección de sus ecosistemas.
- **Objetivo 2:** Generar y disponer de conocimiento e información científica, incorporando el conocimiento local, la cual esté disponible para la sociedad y los tomadores de decisión en materia de adaptación al cambio climático y la sustentabilidad de la producción de la pesca y la acuicultura.

- **Objetivo 3:** Desarrollar competencias productivas sustentables en el sector pesquero (considerando la adaptación al cambio climático) contribuyendo a la seguridad alimentaria nacional.
- **Objetivo 4:** Fortalecer la participación, conocimiento y sensibilización de los agentes del sector pesquero, comunidades pesqueras y acuícolas en instancias público-privadas en materias de cambio climático.
- **Objetivo 5:** Fomentar la diversificación de los medios de vida de las comunidades dependientes de la actividad pesquera considerando los impactos del cambio climático.
- **Objetivo 6:** Considerar un enfoque integrado de riesgos en las políticas e instrumentos que integre otras amenazas e impactos para el sector además de las climáticas.

Por otra parte, en la **Tabla 1** se presenta el detalle de los objetivos identificados. Nuevamente, cabe considerar que los objetivos presentados expresan las opiniones de los asistentes, los cuales se encuentran agrupados para una mayor comprensión.

Tabla 1 - Resumen de objetivos de largo plazo para adaptación del sector Pesca y Acuicultura.

Enfoque Ecosistémico
<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer la aplicación del enfoque ecosistémico para la conservación y administración de los recursos pesqueros y la protección de sus ecosistemas.• Considerar el bienestar ecológico, social en el enfoque ecosistémico y mejorar la gobernanza del sector (medidas para hacer efectiva esta gobernanza).• Principal objetivo que involucra al resto. Cambio climático debe ser parte de todos los planes del sector.• Conservar y utilizar de manera sustentable los recursos, aplicando enfoques precautorio y ecosistémico.• Proteger y preservar el medio marino.
Diversificación de la Actividad Pesquera
<ul style="list-style-type: none">• Mejorar y promover considerablemente la comercialización nacional de productos pesqueros.• Fomentar la diversificación de los medios de vida de las comunidades dependientes de la actividad pesquera considerando los impactos del cambio climático, por ej. Turismo. Ofrecer medios para favorecer esta diversificación.

Competencias Productivas Sustentables

- Desarrollar competencias productivas sustentables en el sector pesquero considerando la adaptación al cambio climático.
- Contribuir a la seguridad alimentaria del país mediante la adaptación del sector al cambio climático.

Participación y Fortalecimiento Institucional

- Fortalecer la participación de los agentes del sector pesquero y acuicultor en instancias público-privadas en materias de cambio climático.
- Incorporar en la participación pueblos originarios y género.
- Fortalecer desde la institucionalidad el funcionamiento de los planes de manejo y planes de restauración de las diferentes unidades de pesquerías.

Educación y Sensibilización

- Incorporar temas de sensibilización, educación y capacitación en materia de cambio climático, a usuarios y tomadores de decisiones.
- Fortalecer el conocimiento y sensibilización sobre el cambio climático en las comunidades pesqueras y acuícolas.

Fiscalización

- Fiscalizar eficazmente la explotación pesquera y poner fin a la pesca excesiva, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y las prácticas pesqueras destructivas.
- Generar medidas para mejorar la fiscalización para asegurar productos de calidad. Por ejemplo, fomentar capacitación del personal.
- Considerar prácticas de otros sectores para no colapsar el sector.
- Fomentar el control "social" y aumentar el nivel de exigencias del consumidor, comprometiéndolo en el cuidado de los recursos (ej. evidencias de trazabilidad, etc.).

Enfoque de Riesgos

- Considerar un enfoque integrado de riesgos en las políticas e instrumentos que integre otras amenazas para el sector además de las climáticas.
- Considerar otros tipos de impactos (marejadas y terremotos). Se puede favorecer a través del conocimiento científico.

Generación de Conocimientos e Información

- Generar y disponer de conocimiento e información científica para la adaptación al cambio climático y la sustentabilidad de la producción de la pesca y la acuicultura.
- Disponer la información a las personas.
- Incorporar medidas de mitigación que provengan de las actividades pesqueras (ej: cultivos de algas, emisiones de embarcaciones, otro).
- Generar un Sistema de Observación Integrado del Océano Chileno (SIOOC), (Mesa Océanos, Comité Científico y Ministerio Ciencia).

Apoyo financiero

- Aumentar el apoyo financiero basado en justicia climática: recurso humano, investigación, planes de manejo, etc.

Asistentes

1. **Alejandra Paineo**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
2. **Cecilia Godoy**, FAO
3. **Cristian Vásquez**, FAO
4. **Doris Soto**, INCAR - Universidad de Concepción
5. **Eleuterio Yáñez R.**, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso
6. **Emilia Paredes**, SOFOFA
7. **Esteban Ramírez**, Instituto Tecnológico del Salmón INTESAL
8. **Flor Uribe**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
9. **Francisco Fernandez**, Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura
10. **Gustavo San Martín**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
11. **José Aguilar Manjarrez**, FAO
12. **Laura Ramajo**, Centro de Estudios Avanzados en Zonas Áridas (CEAZA)
13. **Lorena Burotto**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
14. **Marcelina Novoa**, FAO
15. **María Ángela Barbieri**, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso
16. **Marioly Flores Lara**, Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura
17. **Ricardo Norambuena**, COPAS Sur-Austral - Universidad de Concepción
18. **Ricardo Sáez**, Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura
19. **Rodrigo Zamora**, SONAPESCA F.G.
20. **Ruben Pinochet**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
21. **Susana Giglio Muñoz**, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
22. **Víctor Agurto Díaz**, Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura
23. **Yenny Guerrero Alday**, Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura

Anexo 1

Bibliografía utilizada para identificación de objetivos:

- Plan de Adaptación al Cambio Climático para Pesca y Acuicultura, 2015.
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio climático, 2014.
- Plan de Acción Nacional de Cambio Climático 2017-2022.
- Contribución Determinada a Nivel Nacional de Chile. Actualización 2020 (NDC Chile).
- Ley General de Pesca y Acuicultura.
- Proyecto GEF Fortalecimiento de la capacidad de adaptación en el sector pesquero y acuícola chileno al cambio climático.
- Estudio Determinación del riesgo de los impactos del cambio climático en las costas de Chile.
- Guía para la consideración transversal de la Gestión de Riesgo de Desastres en políticas y estrategias sectoriales (ONEMI).
- Plataforma nacional para la Reducción de Riesgo de Desastres (Ministerio del Interior y Seguridad Pública).
- IPCC, 2019. Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate (SROCC). Summary for Policymakers.
- Comité Científico COP25, 2019. Adaptación al CC en Chile brechas y recomendaciones,
- ODS 14: Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos.