

REPORTE

MESA TÉCNICA SECTORIAL DE ADAPTACIÓN SECTOR SALUD

Martes 04 de agosto del 2020 de 10:30 a 13:00
Plataforma: Microsoft Teams

Antecedentes

La Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) es el instrumento que define los lineamientos generales de largo plazo que seguirá el país de manera transversal e integrada, considerando un horizonte a 30 años, para hacer frente a los desafíos que presenta el cambio climático; transitar hacia un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero, hasta alcanzar y mantener la neutralidad de emisiones de los mismos; reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia a los efectos adversos del cambio climático; y, dar cumplimiento a los compromisos internacionales asumidos por el Estado de Chile en la materia.

El proceso de elaboración participativa de la ECLP tiene como propósito entablar un debate abierto sobre las trayectorias en las que espera avanzar el país a escala global, nacional y subnacional, hacia un país resiliente al cambio climático y carbono neutral, que promueva alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. Este proceso contempla el involucramiento de diversos actores de la sociedad en distintas etapas de consulta.

Gracias al apoyo del Banco Mundial, se están llevando a cabo distintas instancias de participación, como son las mesas técnicas transversales y sectoriales, que permiten contar con una participación experta considerando a todos los actores de la sociedad, e incluir la participación de actores regionales, organizaciones de jóvenes y comunidades indígenas, y las mesas de trabajo con el Equipo Técnico Interministerial de Cambio Climático (ETICC).

La presente instancia participativa corresponde a la primera sesión de la Mesa de Técnica Sectorial de Adaptación del Sector Salud cuyo propósito es identificar los principales desafíos del sector para alcanzar la resiliencia y obtener elementos respecto a objetivos de largo plazo del sector, en materia de adaptación.

Convocatoria

La convocatoria consideró a una gran variedad de actores del sector público, privado, academia, ONGs/sociedad civil y organizaciones internacionales, y se realizaron esfuerzos para incorporar en la convocatoria a representantes de distintas regiones del país y representantes de organizaciones de jóvenes y de pueblos indígenas.

Se realizó una invitación directa a los actores identificados. La invitación se extendió a 44 personas, con 10 días de anticipación, mediante correo electrónico, indicando fecha y hora de la actividad, acompañada del link para conectarse a la plataforma. Adicionalmente, se dispuso de un formulario web para la inscripción, en el cual se registraron 25 personas.

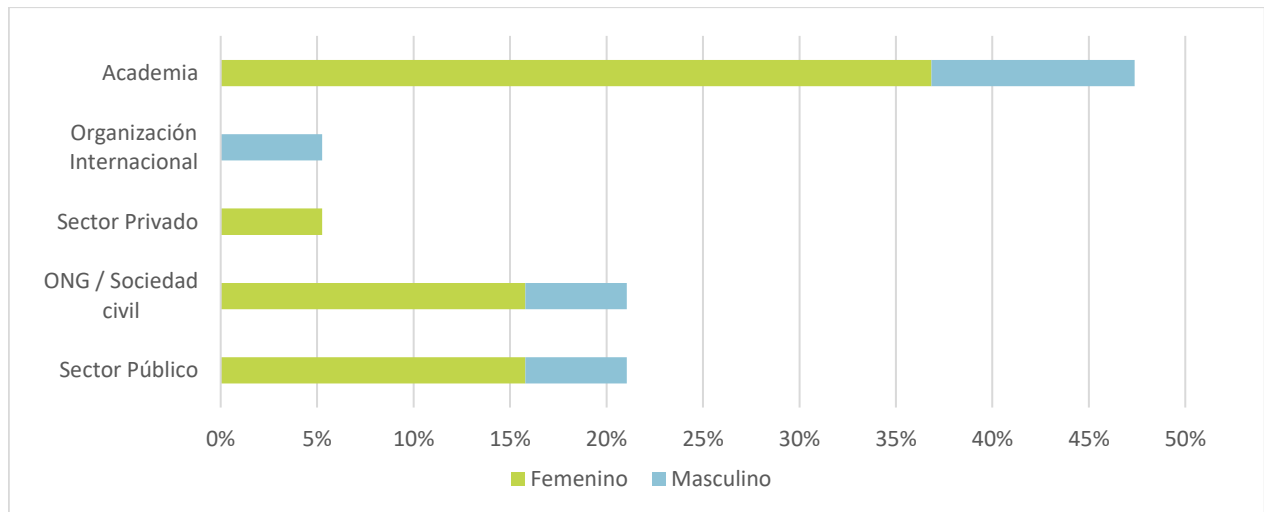
Distribución de la participación

La sesión consideró una primera etapa de presentaciones y luego se desarrolló el trabajo participativo grupal. Del total de inscritos, 19 personas asistieron a la etapa de presentaciones y/o el trabajo participativo grupal de esta sesión de la mesa. A continuación, se presenta la distribución de la participación de los asistentes a la sesión de la mesa.

- La distribución por género fue la siguiente:



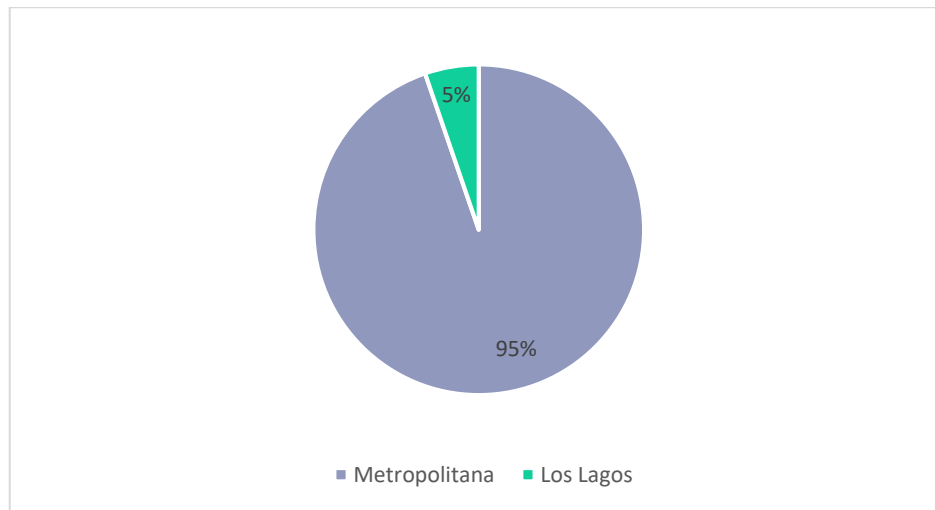
- Distribución según categoría y género:



De acuerdo con el registro de participantes, el sector que mayor participación tuvo fue la academia con un 47%, seguido por el sector público y ONG/sociedad con igual proporción con un 21% y tanto el sector privado como las organizaciones internacionales tuvieron un 5% de participación.

Por su parte, respecto a las organizaciones presentes se encuentra el Ministerio de Salud, el Instituto de Salud Pública, el Centro de Ciencia de Clima y Resiliencia (CR2), las ONG Salud sin Daño y AMUSA, y en la categoría de organización internacional se encuentra el Banco Mundial.

- Representación regional:

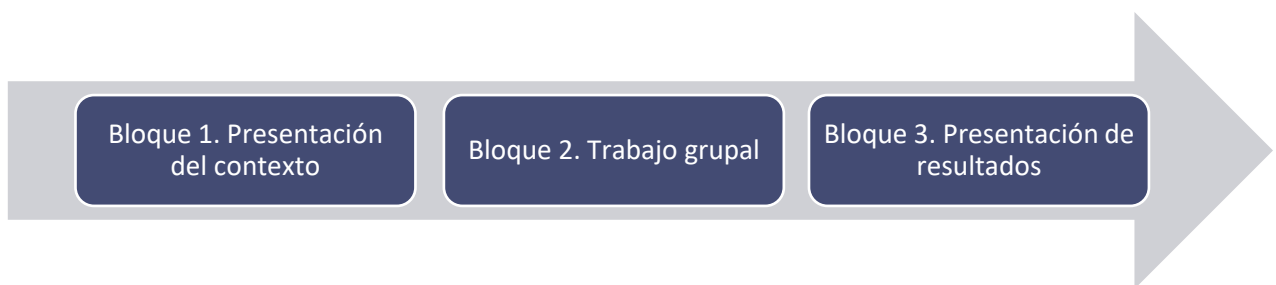


De acuerdo a lo anterior, el desarrollo de la sesión de manera remota permitió la incorporación de un participante de la Región de los Lagos.

Metodología de la reunión

La metodología de la Mesa Técnica Sectorial de Adaptación del Sector Salud fue de carácter participativa, con el fin de proveer a los participantes un espacio de discusión acerca de las temáticas propuestas, el cual tuvo una duración total de 2 horas y 30 minutos.

La reunión se desarrolló en tres bloques de trabajo que se presentan a continuación.



Ter Bloque: Presentación del contexto

Se realizó un primer bloque de presentación del contexto, en el cual participaron todos los asistentes, que contempló una breve introducción al taller y tres presentaciones a modo de introducción del trabajo a realizar, junto con un espacio para preguntas y respuestas. Este bloque fue facilitado por la consultora WSP y consideró las siguientes presentaciones:

- “Elaboración de la ECLP y contexto del sector en adaptación” – Ministerio del Medio Ambiente.
- “Principales instrumentos de planificación de largo plazo del sector” – Ministerio de Salud.
- “Contexto para la construcción de la visión, objetivos y metas del sector” – Consultora WSP.

Luego de las presentaciones, el equipo de la Estrategia Climática de Largo Plazo tomó la palabra para abrir un espacio de preguntas y respuestas, y finalmente se solicitó a la audiencia conectarse a la sesión de grupos (segundo bloque).

Este bloque tuvo una duración aproximada de 60 minutos.

2do Bloque: Trabajo grupal

En este bloque se conformaron 3 grupos de entre 5 a 6 personas, cuya distribución fue previamente designada según categoría (público, privado, academia, ONGs/sociedad civil y organización internacional) y género. Cada uno consideró un o una representante de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente y un o una representante de la consultora WSP, quienes actuaron como moderador y secretario respectivamente. Se realizó una ronda de presentación de participantes y se escogió en forma voluntaria alguien que representara al grupo, cuya función fue registrar los principales resultados del trabajo grupal y presentarlos en el siguiente bloque.

Cada grupo discutió sobre los mismos temas, esto es, respecto a la identificación los principales desafíos para alcanzarla resiliencia y de los posibles objetivos de largo plazo del sector en materia de adaptación, que podrían ser considerados en la ECLP. Concretamente, se trabajó en función de dos preguntas: **“¿Cuáles son los principales desafíos para alcanzar la resiliencia del sector?”** y **“¿Qué objetivos macro de largo plazo podrían incluirse en la ECLP?”**.

Para la discusión de la segunda pregunta, se presentó a los y las participantes un resumen de los objetivos identificados preliminarmente a partir de una revisión bibliográfica (Ver Anexo 1), con el propósito de generar un espacio de discusión en torno a la pregunta planteada. Los objetivos son los siguientes:

Realizar un seguimiento sistemático del progreso en salud resultante de la mitigación y adaptación al cambio climático (COP 24, 2018).

Fortalecer la capacidad del país en el sector salud para responder al desafío del cambio climático, identificando e implementando medidas a corto, mediano y largo plazo, que permitan **aminorar las consecuencias negativas que este fenómeno provocará sobre la salud de la población** (Ministerio de Salud, 2016).

Comunicar sobre cambio climático y salud mental de forma que ayude a la gente a ver que este es un tema relevante. Acciones de adaptación asociadas a intervenciones en el sistema de salud primario, terapias grupales e individuales, intervenciones basadas en terapia cognitiva, reestructuración cognitiva y entrenamiento para inoculación del estrés, terapia para crisis. Manejo de salud mental asociado a desastres (Hayes et al., 2018).

Planificar la respuesta del sistema de salud mental como medida de resiliencia y preparación (Hayes et al., 2018).

Vigilar, monitorear y aplicar encuestas epidemiológicas después de eventos climáticos extremos y visitas al departamento de monitoreo de emergencias durante olas de calor u otros eventos climáticos extremos (Hayes et al.,

Fortalecer el conocimiento y la evidencia de alcance nacional con respecto a las variables ambientales vinculadas al cambio climático y a cómo éstas podrían explicar y predecir efectos sobre la salud de las personas (Ministerio de Salud, 2016)

Respuesta ante situaciones de emergencia: **Mejorar la capacidad y calidad de respuesta de la institucionalidad ante situaciones de emergencia** provocadas por los impactos esperados del cambio climático en la salud de la población (Ministerio de Salud, 2016).

Asegurar la capacidad de respuesta de la institucionalidad ante eventuales cambios en el perfil de morbilidad de la población derivados de la aparición de enfermedades emergentes y/o reemergentes como consecuencia del cambio climático (Ministerio de Salud, 2016).

Incluir las implicaciones para la salud de las medidas de mitigación y adaptación en el diseño de políticas económicas y fiscales, tales como los precios del carbono y la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles, que tienen un impacto en la calidad del aire (COP 24, 2018).

Relevar el rol de otros sectores en la adaptación al cambio climático para el sector salud como biodiversidad y salud de ecosistemas, suministro de agua y servicios sanitarios, seguridad alimentaria, agricultura, infraestructura, energía y transporte, manejo del uso de la tierra y otros (IPCC, 2014).

Capacitar, con respecto a la temática del cambio climático y sus impactos en la salud, a los departamentos/unidades que jugarán un rol clave en la adaptación de la institucionalidad de salud para dar respuestas a las nuevas necesidades asociadas al cambio climático (Ministerio de Salud, 2016).

Empoderar y educar a la ciudadanía en las temáticas del cambio climático y sus impactos sobre la salud de la población, tanto a nivel nacional como regional, para concientizar a las comunidades y promover medidas de respuesta ante los impactos del cambio climático esperados en la salud (Ministerio de Salud, 2016).

Para la realización del trabajo grupal se utilizó la plataforma FunRetro, donde cada participante pudo registrar sus comentarios en forma online, además de visualizar los del resto del grupo. Para la primera pregunta, cada participante entregó sus ideas en forma individual, a través de la plataforma FunRetro, y luego, los participantes comentaron brevemente respecto a los aportes realizados por el grupo. Esta pregunta permitió identificar algunos desafíos del sector, para luego dar paso a la segunda pregunta en torno a los objetivos del sector. La segunda pregunta consideró una ronda de intervenciones, en la que cada integrante del grupo tuvo oportunidad de expresar su opinión, mientras que la persona que cumplía el rol de secretaria tomaba notas en la plataforma FunRetro y luego se realizó un resumen de ideas fuerza del grupo.

Este bloque tuvo una duración aproximada de 75 minutos. La metodología aplicada permitió que todos los participantes pudieran expresar su visión respecto a los temas planteados.

3er Bloque: Presentación de resultados

Al término del segundo bloque, los participantes de los grupos se reunieron en el plenario, con el objetivo de compartir los principales aportes, entregando la palabra a cada representante de grupo, para compartir los resultados obtenidos en el trabajo grupal. En la sección posterior, se indican los principales resultados mencionados.

Finalmente se entregaron palabras de agradecimiento y cierre de la reunión por parte del equipo de la Estrategia Climática de Largo Plazo.

Este bloque tuvo una duración aproximada de 15 min.

Resultados de la sesión

En primera instancia, a continuación, se presentan los desafíos para la resiliencia del sector, identificados desde el trabajo grupal. Cabe destacar que estos desafíos se expresan según las opiniones de los asistentes, las cuales se agruparon por temas para una mayor comprensión:

Temas

Desafíos identificados

1

Generación de capacidades e información

- Adquirir nuevas capacidades tanto para identificar los impactos como para relevarlos y poder trabajar en el logro de una mayor resiliencia.
- Trabajar en métricas permitan a Salud dialogar con otras áreas en su propio idioma. Parece muy interesante el costo de la inacción. Es un desafío interesante y seguramente una herramienta para poder poner a la resiliencia en salud entre las prioridades a financiar.
- Implementar un buen sistema de vigilancia que nos permita cruzar las variables transversales, con una plataforma sostenible.
- Conocer las nuevas amenazas concatenando con un nuevo perfil epidemiológico.
- Generar un registro sistemático y actualizado sobre eventos como pacientes que están expuestos a FAN (por ejemplo), de manera de articular rápidamente no solo la respuesta clínica, sino que estudios de salud pública que pueden hacerse sólo a posteriori.
- Generar capacidades y estudios que vinculen las enfermedades a factores climáticos y salud no solo vectores ejemplo enfermedades respiratorias, salud mental, etc.

2

Involucramiento y coordinación de actores y acción local

- Lograr mayor articulación entre áreas que hoy trabajan separadas y sin coordinación permanente.
- Comunicar de los riesgos climático u otros a la población.
- Fomentar la producción agrícola local.
- Empoderar a nivel local, a la comunidad y la región en relación a resiliencia.

3

Instrumentos y planes

- Trabajar en la implementación de un Plan que aborde las diferencias territoriales y que incorpore las necesidades de las comunas. La resiliencia precisa el abordaje comunitario y de la Atención Primaria de Salud (APS).
- Generar un instrumento que tenga representatividad comunal que contribuya con los mapas de vulnerabilidad, identificando la prevalencia de poblaciones con patologías como hipertensión, obesidad, etc.
- Incluir en la estrategia climática de largo plazo, una visión de género, la evidencia demuestra que son las mujeres, niñas y niños los más afectados por cambio climático.
- Perspectiva comunitaria en todos los niveles es central para hacer parte de manera vinculantes a todas y todos.
- Integrar al sector salud con las demás políticas.
- Trabajar en una planificación urbana y rural con objetivos de ciudades saludables.
- Integrar escenarios del IPCC para trabajar sobre metas del sector.
- Preparar planes de prevención pandémica.

4

Infraestructura de salud resiliente

- Sumar lineamientos en mitigación de impactos ambientales en general y reducción de toda la huella ambiental del sector.
- Reevaluar matrices de riesgos para la infraestructura de salud, y luego preparar y/o adaptar para enfrentar las amenazas. Definir como los establecimientos de salud asumen las particularidades de su localización y, a la vez, que recojan en su diseño y luego en su operación, características de protección y flexibilidad ante los efectos de eventos extremos tanto en su infraestructura como la mayor demanda de atención de salud.

5

Otros

- La cadena de suministro es el área donde está el mayor impacto ambiental y emisiones del sector y es a la vez un desafío enorme garantizar suministro en momento de crisis, tal como lo demostró la pandemia.
- Medir la Huella de Carbono de los hospitales.
- Proveer acceso a adecuado a salud a toda la población y adelantarse a los cambios en patrones de enfermedades y requerimientos de atención de salud que producirá el cambio climático.

Durante el desarrollo de la sesión de trabajo, se identificaron diversos objetivos en el trabajo grupal, asociados a la generación de capacidades e información, articulación con otros sectores, involucramiento de actores y acción local, implementación, entre otros temas. Dentro de los objetivos identificados, se destacan los siguientes:

- **Objetivo 1:** Fortalecer el conocimiento y la evidencia de alcance nacional con respecto a las variables ambientales vinculadas al cambio climático y a cómo éstas podrían afectar la salud y bienestar de las personas.
- **Objetivo 2:** Vigilar y monitorear los efectos en salud y bienestar de las personas de los eventos climáticos extremos.
- **Objetivo 3:** Incluir las implicaciones para la salud de las medidas de mitigación y adaptación en las políticas económicas y fiscales (desde su diseño) en los distintos sectores, adoptando el enfoque de “salud en todas las políticas”.
- **Objetivo 4:** Educar, empoderar y hacer parte a la ciudadanía en las temáticas del cambio climático y sus impactos sobre la salud y bienestar de la población de la población, tanto a nivel nacional como regional, para concientizar a las comunidades y promover medidas de prevención, preparación y respuesta ante los impactos del cambio climático esperados en la salud.
- **Objetivo 5:** Monitorear los costos reales de la gestión de residuos municipales, considerando gastos e ingresos totales, junto con adoptar soluciones ambientalmente adecuadas de acuerdo con las capacidades técnicas y económicas locales.

Por otra parte, en la **Tabla 1** se presenta el detalle de los objetivos identificados. Nuevamente, cabe considerar que los objetivos presentados expresan las opiniones de los asistentes, los cuales se encuentran agrupados para una mayor comprensión.

Tabla 1 - Resumen de objetivos de largo plazo para adaptación del sector Salud.

Generación de capacidades e información
<ul style="list-style-type: none">• Desarrollar efectivos sistemas de vigilancia integral de salud pública para seguimiento de los riesgos (alerta temprana), que incorpore indicadores relevantes en cambio climático (ambientales, de salud, sectores vulnerables, etc.), para informar a salud pública, con mirada en morbilidad, mortalidad y bienestar.• Generar una red de monitoreo de riesgos (vigilancia).• Reunir evidencia para identificar sectores más vulnerables (previo a las situaciones).• Fortalecimiento de capacidades del país, más allá de MINSAL. Estrategia integral con diversos sectores.• Comunicar sobre cambio climático y salud mental de forma que ayude a la gente a ver que este es un tema relevante.

- Fortalecer el conocimiento y la evidencia de alcance nacional con respecto a las variables ambientales vinculadas al cambio climático y a cómo éstas podrían explicar y predecir efectos sobre la salud de las personas.
- Desarrollar herramientas e indicadores que permitan acercar los datos duros de cambio climático y salud a otras áreas de gobierno.

Articulación con otros sectores

- Releva el rol de otros sectores en la adaptación al cambio climático para el sector salud como biodiversidad y salud de ecosistemas, suministro de agua y servicios sanitarios, seguridad alimentaria, agricultura, infraestructura, energía y transporte, manejo del uso de la tierra y otros. Incorporar otros temas: por ej. ecosistemas, soluciones basadas en ecosistemas que ayudan a dar soluciones en salud.
- Generar mecanismos de articulación de Salud con otros sectores (para que instrumentos de otros sectores incorporen temas de salud).
- Incluir al sector salud en toma de decisiones en otros sectores (ejemplo gasto fiscal en medio ambiente, paquetes de inversiones), debido a que el cambio climático es la mayor amenaza para la salud humana.

Involucramiento de actores y acción local

- Empoderar, educar y hacer parte a la ciudadanía en las temáticas del cambio climático y sus impactos sobre la salud de la población, tanto a nivel nacional como regional, para concientizar a las comunidades y promover medidas de respuesta ante los impactos del cambio climático esperados en la salud.
- Disponer de indicadores efectivos para empoderar a la comunidad y establecer cambios culturales.
- Fortalecer empoderamiento regional y comunitario.

Implementación

- Incluir las implicaciones para la salud de las medidas de mitigación y adaptación en el diseño de políticas económicas y fiscales, tales como los precios del carbono y la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles, que tienen un impacto en la calidad del aire.
- Fortalecer infraestructura resiliente al clima (centros atención primaria, secundaria, hospitales).
- Ampliar a otras estrategias (no económicas) que inciden sobre calidad del aire.
- Fortalecer capacidades institucionales: incluir en los currículos.

Otros

- Incorporar mirada conjunta con países vecinos, para incluir en la estrategia de largo plazo.
- Incluir liderazgo en estructura de gobernanza para incorporar a comunidades locales de manera más activa.
- Considerar irrupción de enfermedades infecciosas con vectores que antes no existían (ejemplo pandemia Covid-19).
- Fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios 'locales' (a nivel nacional) dentro de toda la cadena agroalimentaria. Desde la producción agrícola local, hacia los vendedores locales hacia los consumidores dentro de la población chilena.

- Realizar un seguimiento sistemático del progreso en salud resultante de la mitigación y adaptación al cambio climático.
- Mejorar la capacidad y calidad de respuesta de la institucionalidad ante situaciones de emergencia provocadas por los impactos esperados del cambio climático en la salud de la población. Asegurar la capacidad de respuesta de la institucionalidad ante eventuales cambios en el perfil de morbilidad y mortalidad de la población derivados de la aparición de enfermedades emergentes y/o reemergentes como consecuencia del cambio climático

Asistentes

1. **Alfredo Pérez Ayala**, Asociación de Municipalidades para la Sustentabilidad Ambiental (AMUSA)
2. **Antonella Risso**, Salud sin Daño
3. **Ignacio Silva**, Universidad de Chile - Escuela de Salud Pública
4. **Janepsy Díaz Tito**, Instituto de Salud Pública
5. **Laura Gallardo**, Universidad de Chile, Centro de Ciencia del Clima y la Resiliencia
6. **Laura Morlans**, Ministerio de Salud
7. **Luis Cifuentes**, Pontificia Universidad Católica de Chile
8. **Macarena Valdés Salgado**, Escuela de Salud Pública (ESP) y Centro de Ciencia de Clima y Resiliencia (CR2)
9. **Manuel Arriagada**, Ministerio de Salud
10. **Marcela Medina Galaz**, Salud sin Daño
11. **Marcela Niklitschek**, Ministerio de Salud
12. **Milena Sergeeva**, Global Climate and Health Alliance
13. **Pamela Smith Guerra**, Universidad de Chile, Centro de Ciencia del Clima y la Resiliencia
14. **Rebecca Kanter**, Universidad de Chile
15. **Sandra Cortés A.**, Pontificia Universidad Católica de Chile
16. **Sara Ascencio**, Airefresco
17. **Susanne Krämer**, Universidad de Chile
18. **Tomas Plaza Reneses**, Banco Mundial
19. **Yasna Palmeiro**, University College London

Anexo 1

Bibliografía utilizada para identificación de objetivos:

- Ministerio de Salud, 2016. Plan de Adaptación al Cambio Climático del Sector Salud.
- Hayes et al., 2018. Climate Change and mental health: risks, impacts, and priority actions.
- COP 24, 2018. Reporte Especial en Cambio Climático y Salud (Special report: Health & Climate Change).
- IPCC, 2014. Chapter 11. Human Health: Impacts, Adaptation, and Co-Benefits).
- OMS, 2009. Acciones de la OMS en la esfera del clima y la salud.