

Proceso y resultados del ejercicio metodológico para la medición de la inversión climática 2018-2020

Una estimación preliminar basada en microdatos del Sistema Nacional de Inversiones



¿Por qué es necesario medir el gasto climático?

- Entrega información base, que permite saber cuales áreas y acciones cubre el Estado, cuales el sector privado, y las potenciales brechas de financiamiento
- Aporta antecedentes para la priorización de recursos públicos (costo-eficiencia)
- Contribuye a apalancar financiamiento privado, visibilizando el financiamiento público
- Contribuye a evaluar la alineación del gasto climático con los compromisos nacionales (NDC, ECLP, Planes de Mitigación/Adaptación)
- Permite dar cuenta de los avances a la ciudadanía, con fondos públicos (transparencia)

**CONTRIBUCIÓN DETERMINADA
A NIVEL NACIONAL (NDC)
DE CHILE**

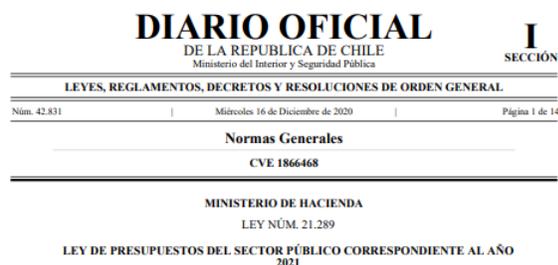
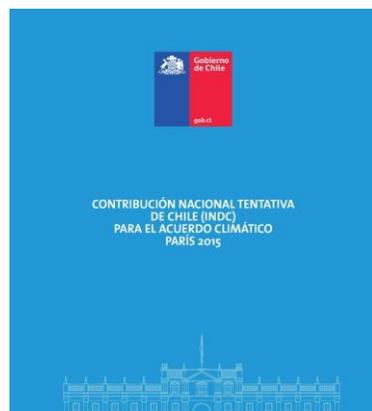


ACTUALIZACIÓN 2020



Compromisos del Estado en torno a la medición del gasto climático

- Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC): 2015 y 2020
- Programa de Gobierno 2018-2022
- Plan de Acción de Cambio Climático 2017-2022
- Ley de Presupuestos 2021





Ministerio del
Medio
Ambiente

Gobierno de Chile



Ministerio de
Hacienda

Gobierno de Chile

Antecedentes

Ministerio del Medio Ambiente

- Convenio MMA-CEPAL 2012-2015 (*Top down*)
- Convenio MMA-PNUD 2015 a 2018 (*Top down*)
- Acuerdo MMA-PNUMA 2019-2021 (*Bottom-up*)

Ministerio de Hacienda

- Acuerdo Ministerio de Hacienda – PNUD 2019 – (*Top down*)

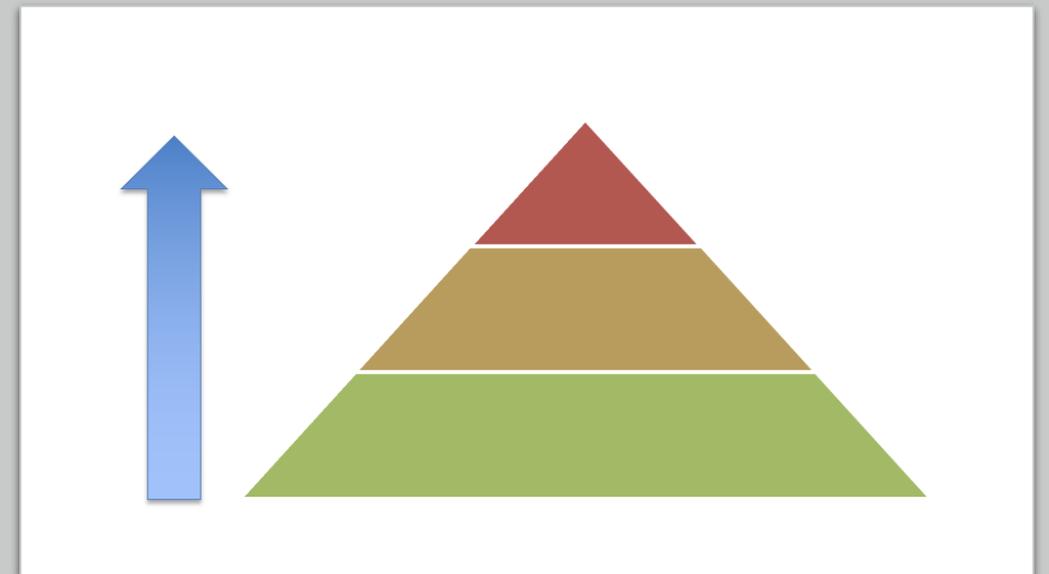
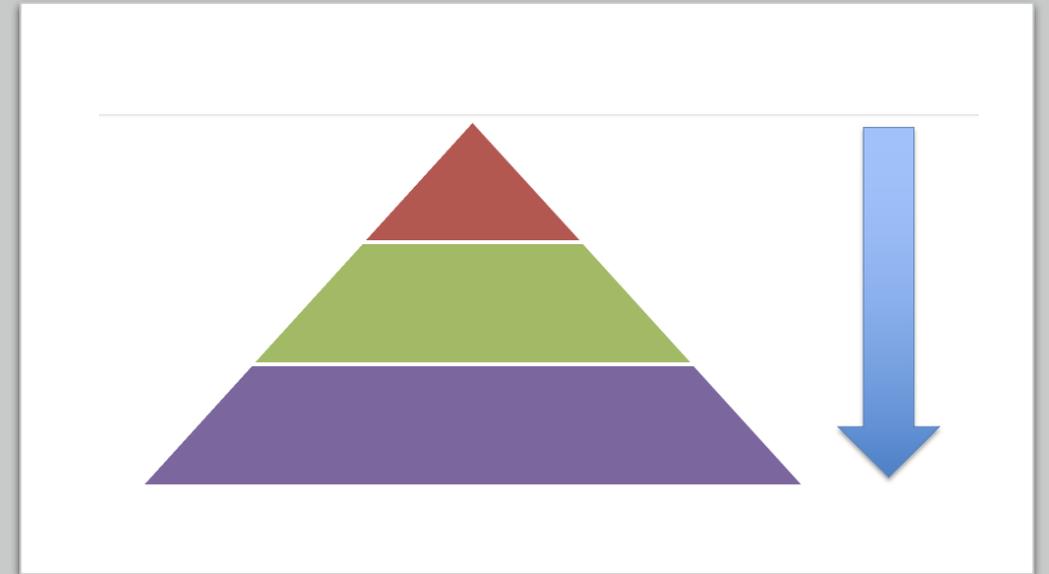
Dos enfoques posibles (no excluyentes), para contabilizar la inversión climática

1. Desagregación de la contabilidad presupuestaria (*top down*)

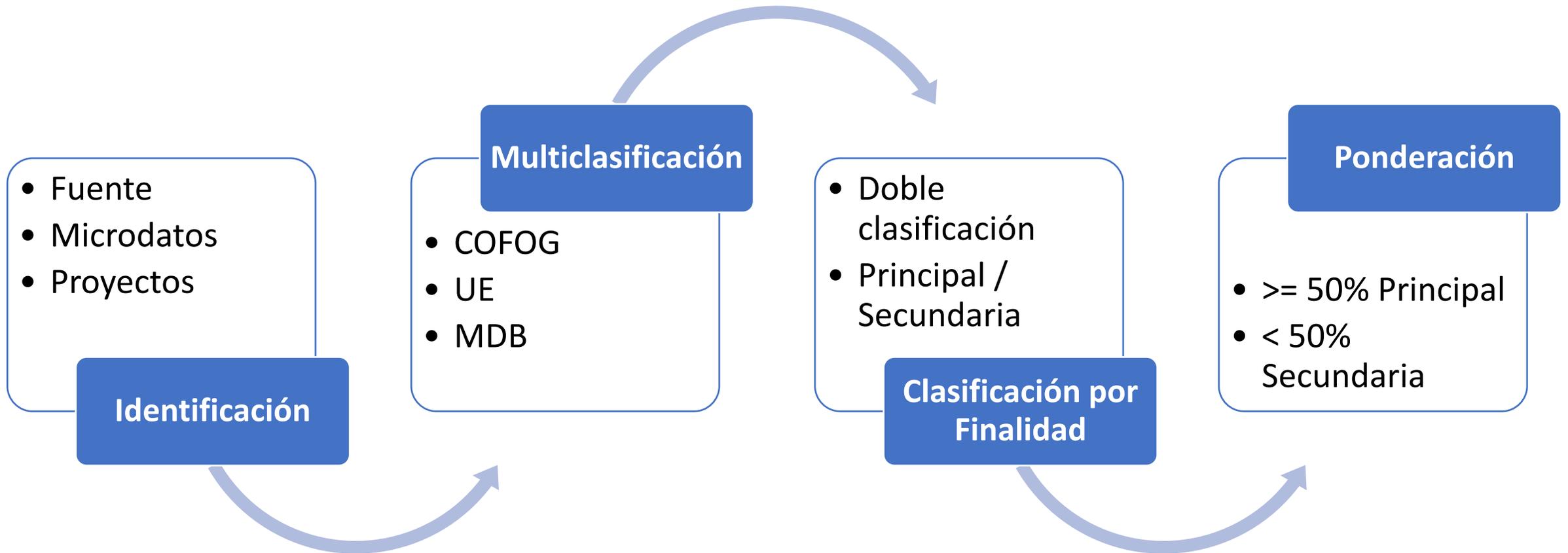
- Enfoque *Climate Public Expenditure and International Review (CPEIR) - Climate Budget Tagging (CBT)*

2. Microdatos de registros administrativos (*bottom up*):

- Enfoque en desarrollo en esta propuesta metodológica



Los 4 pasos para la medición de la inversión climática 2018-2020



BIP CONSULTA

Resultado de la Consulta por Palabra Clave

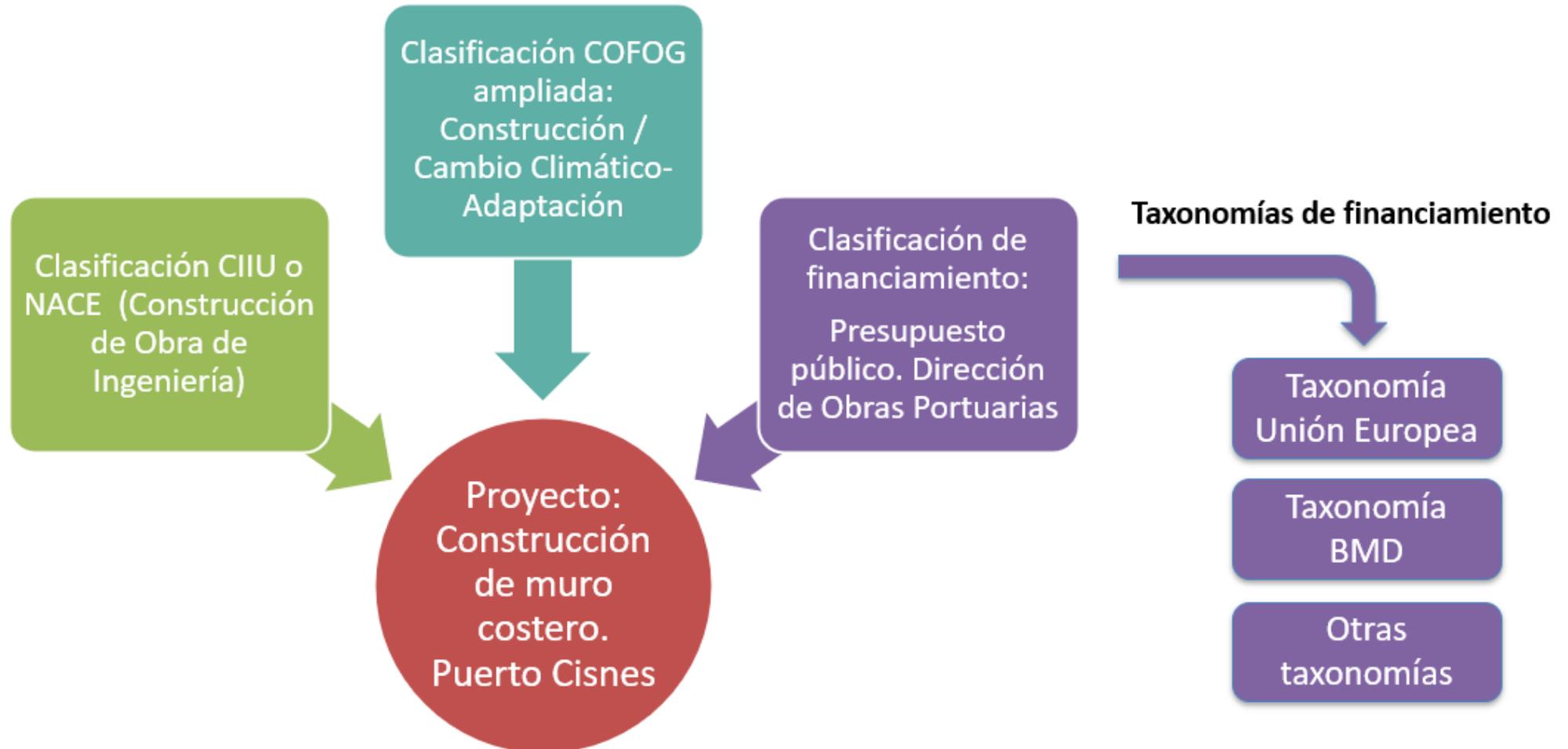
Código BIP	Descripción	Año Postulación	Tipología
30043774-0	CONSTRUCCION MURO COSTERO EN PUERTO CISNES Año y Etapa a Financiar: 2007-EJECUCION	2007	PROYECTO
30130800-0	CONSTRUCCION MURO COSTERO SECTOR NORTE Y CENTRO, PUERTO CISNES Año y Etapa a Financiar: 2017-EJECUCION	2017	PROYECTO
30130800-0	CONSTRUCCION MURO COSTERO SECTOR NORTE Y CENTRO, PUERTO CISNES Año y Etapa a Financiar: 2018-EJECUCION	2018	PROYECTO

1^{er} Paso: Identificación de la inversión climática en la base de datos de proyectos

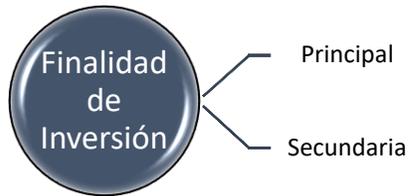
- Se realiza una revisión de la base de datos del SNI, a través del Banco Integrado Proyectos (BIP)
- Se busca tanto por partidas, programas y palabras claves

2º paso: multclasificación de la inversión climática

- El gasto climático tiene varias dimensiones contables: corrientes y de capital.
 - Cada dimensión tiene su propia esquema de clasificación o taxonomía.



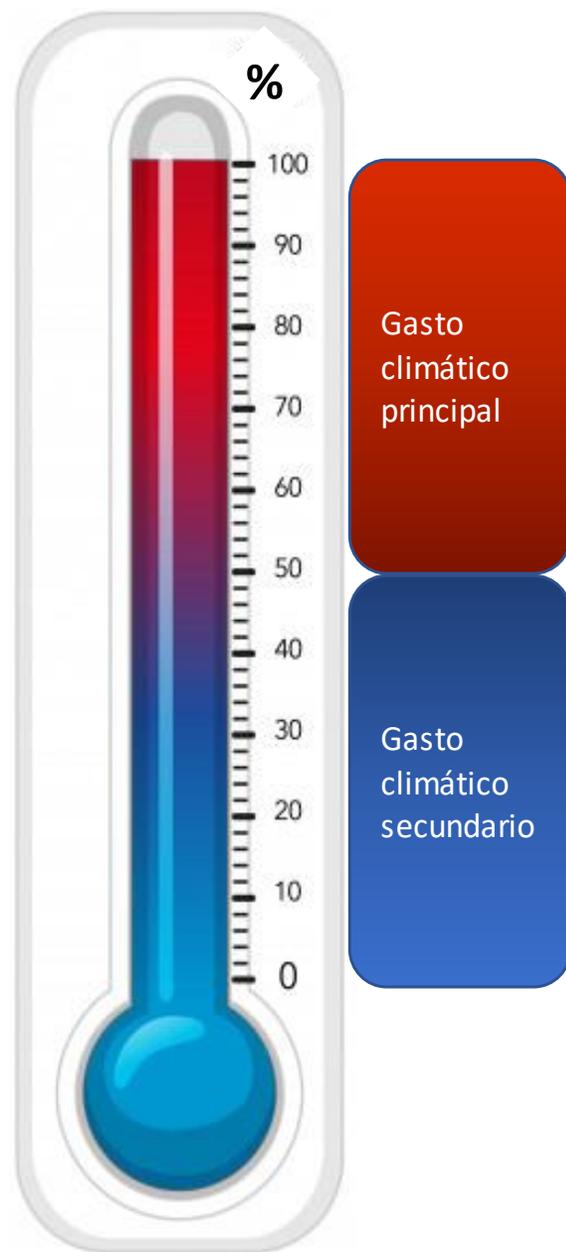
3er Paso: Clasificar la finalidad principal y secundaria de la inversión climática



		Finalidad principal												
		Servicios Públicos Generales	Defensa	Orden Público y Seguridad	Asuntos Económicos	Gasto Ambiental y Climático				Vivienda y Servicios Comunitarios	Salud	Actividades cultura, religión, recreación	Educación	Protección Social
		01	02	03	04	05.1	05.2	05.3	05.4	06	07	08	09	10
Código	Nombre de la finalidad													
01	Servicios Públicos Generales													
02	Defensa													
03	Orden Público y Seguridad													
04	Asuntos Económicos													
05.1	Gasto Ambiental y Climático Protección del Medio Ambiente													
05.2	Gestión de Recursos Naturales													
05.3	Cambio Climático													
05.4	Desastres naturales													
06	Vivienda y Servicios Comunitarios													
07	Salud													
08	Actividades Recreativas, Cultura y Religión													
09	Educación													
10	Protección Social													

Relación: Fuerte Mediana Débil

4º Paso:
ponderación de
la finalidad de
la inversión.
Algunos
ejemplos



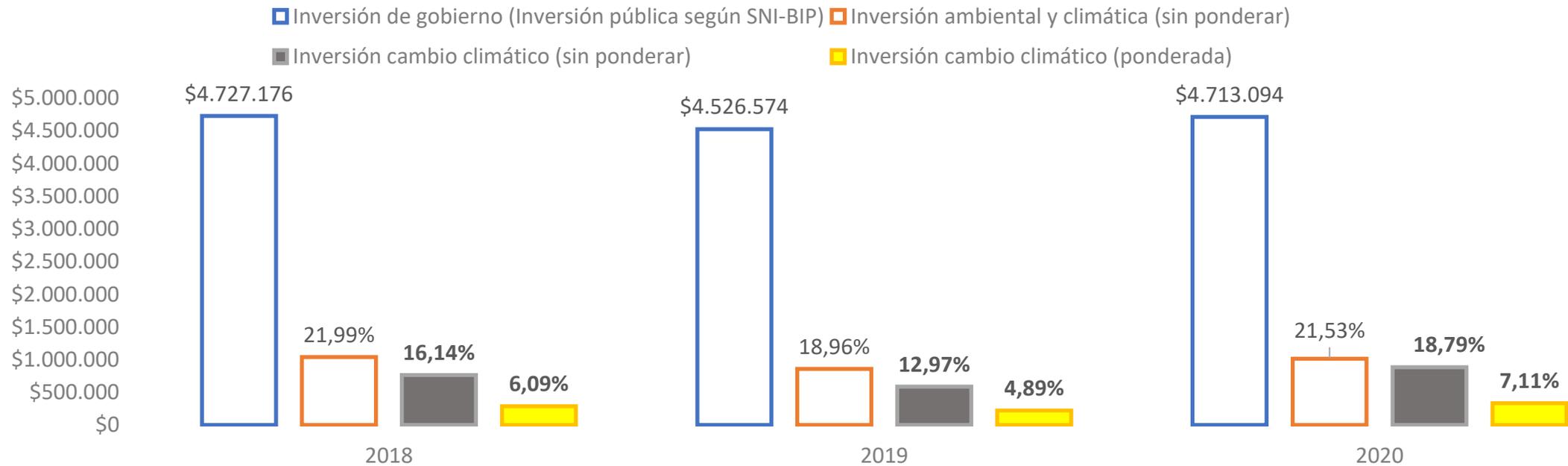
Algunos ejemplos:

	% Gasto	Código COFOG ampliado	
		Principal	Secundario
Agricultura sostenible: capacitación y tecnología	75%	05.3.1.2	05.2.1.6
Bosques y humedales	70%	05.3.6.1	04.2.2
Obras hídricas con componente explícito CC	60%	05.3.6.1	04.5.3
Infraestructura por desastres naturales	40%	04.5.1	05.3.6.2
Ciudades sostenibles	40%	06.5.0	05.3.7
Ferrocarriles y metro: material de transporte	40%	04.5.3	05.3.6.1
Obras hídricas sin componente explícito CC	40%	04.5.3	05.3.6.1
Producción limpia y conexos	30%	04.1.1	05.3.1.3
Transporte con electromovilidad	30%	04.5.3	05.3.6.1
Abatimiento de emisiones	20%	05.1.1.2	05.3.6.1
Energías renovables	10 a 20%	04.3.6	05.3.6.1

Consideraciones previas

- **Propuesta metodológica y su aplicación:** No se debe confundir la propuesta con su implementación.
- **Las inversiones registradas en el SNI-BIP no cubren el universo de la inversión pública:** Existen inversiones o proyectos de inversión que no pasan por el SNI-BIP.
- **Representatividad de los datos:** Las cifras corresponden a inversiones estimadas (*ex ante*) en SNI-BIP. Las cifras definitivas se informan al Congreso Nacional (cifras *ex post*, agosto de cada año).

Inversión climática en referencia a Inversión de Gobierno planificada SNI-BIP (cifras en millones de pesos)



Resultados preliminares de inversión pública climática para la serie 2018-2020

- La inversión climática es una cifra significativa en la inversión pública registrada por el SNI-BIP, representando un 15,96% en promedio para 2018-2020, sin ponderar.
- La inversión climática ponderada alcanza, en promedio, a un 6,03% del total de inversión pública del período 2018-2020.

Número de registros del BIP

COF OG.cl	Concepto	Gasto principal			Gasto secundario			Total		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
05.3	Gasto en cambio climático	5	3	4	193	170	176	198	173	180
05.1	Gasto en protección ambiental	228	202	50	2	2	1	230	204	51
05.2	Gasto en gestión de recursos naturales	165	138	28	3	0	2	168	138	30
05.4	Gasto en desastres naturales	2	2	2	0	0	0	2	2	2
Total registros de la BIP		400	345	84	198	172	179	598	517	263

Monto de inversiones (BIP) en ejecución

en millones \$

COF OG.cl	Concepto	Gasto principal			Gasto secundario			Total		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
05.3	Gasto en cambio climático	291	10.155	306	762.668	576.744	885.287	762.959	586.899	885.594
05.1	Gasto en protección ambiental	163.832	131.314	34.552	51	143	140	163.883	131.457	34.692
05.2	Gasto en gestión de recursos naturales	111.534	139.527	93.840	201	0	131	111.735	139.527	93.971
05.4	Gasto en desastres naturales	760	478	489	0	0	0	760	478	489
Total inversiones (BIP)		276.418	281.475	129.188	762.919	576.887	885.558	1.039.337	858.362	1.014.746

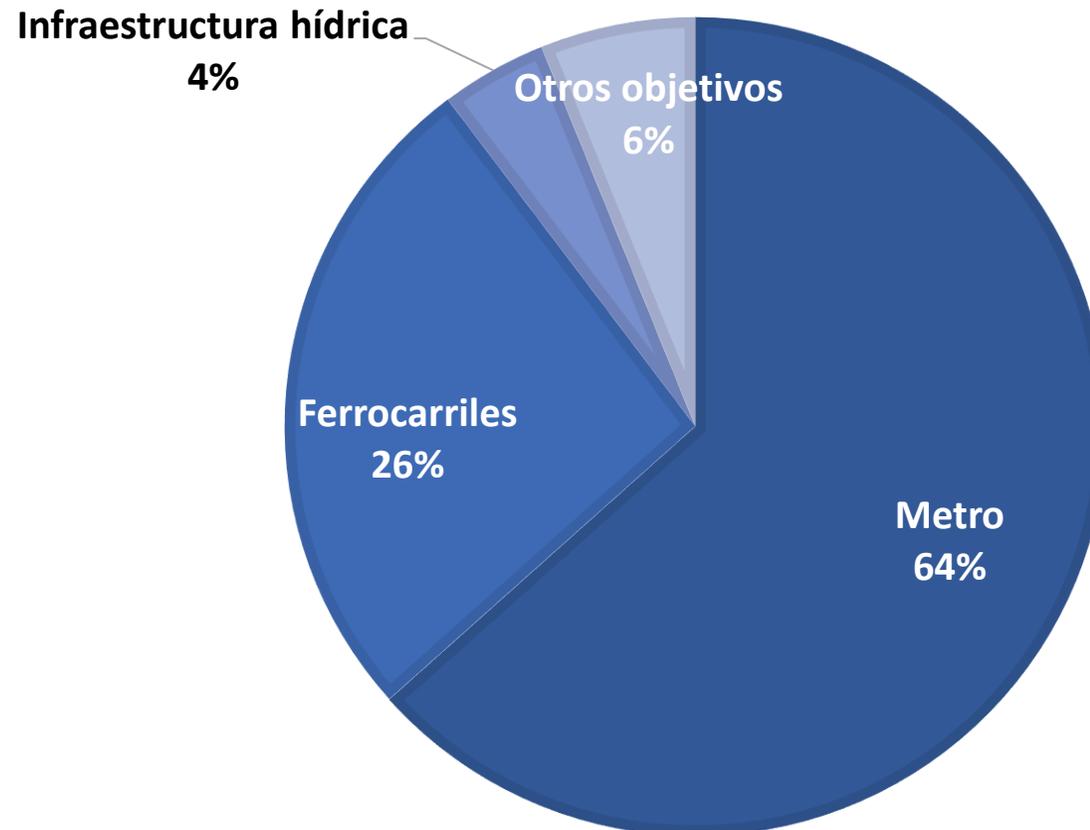
Fuente primaria de los datos: Sistema Nacional de Inversiones (SNI). Banco Integrado de Proyectos (BIP). Ministerio de Desarrollo Social y Familia)

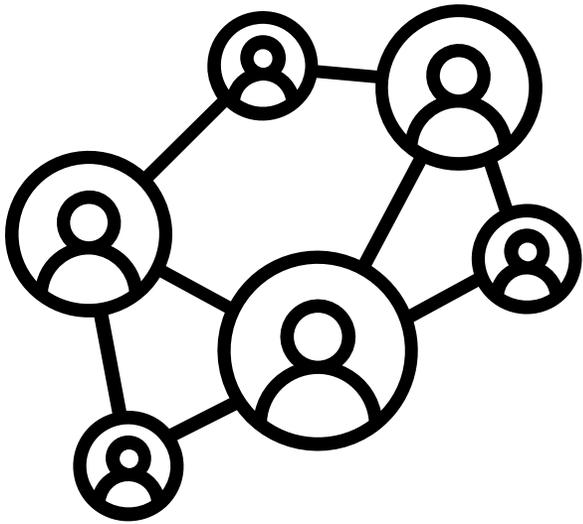
- Número de registros BIP
- Montos de inversiones (sin ponderar)

- Las inversiones climáticas responden mayoritariamente a una finalidad secundaria, tanto en número como en monto.

Inversión climática presupuestada (sin ponderar), en pesos constantes del año 2020

La inversión en **activos fijos** constituye más del **90% de la inversión climática**, y de ésta, el **90% está destinado a mitigación** (transporte bajo en emisiones, metro y ferrocarriles principalmente). Consistente con BVS.





Conclusiones

- **Ejercicio metodológico:** una alternativa práctica para la medición de la inversión climática del sector público. Este debe ser necesariamente un proceso de mejoramiento continuo, con la **participación de los ministerios sectoriales**, para afinar la sensibilidad de las ponderaciones.
- **Metodología de microdatos:** permite la medición del gasto sin tener que hacer ajustes al ciclo presupuestario (altos costos de diseño, implementación y culturales)
- **Multclasificación:** permite la comparabilidad a nivel internacional, sin amarrarse con una taxonomía exclusiva.
- **Estimaciones sujetas a revisión:** La ponderación mejorará con la experiencia acumulada. La estimación de cada año puede llevar a reconsiderar las estimaciones de la serie de gastos climáticos de años previos. (Ej.: INGEI)



Ministerio del Medio Ambiente

Gobierno de Chile

Coordinador General

Alfonso Galarce Jaramillo

Coordinador de Financiamiento
Climático - OCC

agalarce@mma.gob.cl

Consultor Líder (Proyecto CBIT)

José Venegas Morales

Especialista en Cuentas
Ambientales

jvenegas@mma.gob.cl