



Incendios Forestales 2024: Perspectivas

**Luis E. Gonzales C.
Isidora Lara O.**

www.clapesuc.cl

Informe (07 de febrero, 2024)

INCENDIOS FORESTALES 2024: PERSPECTIVAS

Luis Gonzales Carrasco¹
lwgonzal@uc.cl

Isidora Lara Ochoa²
ilara3@uc.cl

07 de febrero de 2024

RESUMEN EJECUTIVO

Este informe destaca la gravedad y el impacto de los recientes incendios forestales que afectaron la región de Valparaíso, donde resultaron al menos 123 fallecidos y más de 6.000 viviendas afectadas. La catástrofe dañó infraestructura crítica y gran cantidad de viviendas.

Los datos preliminares indican que el costo de los daños a las viviendas podría ascender a más de US\$ 273,5 millones y otros US\$ 450 por daños en otros tipos de infraestructura, totalizando US\$ 723.5 millones. Costo que puede ir en aumento en la medida que se actualicen las evaluaciones de Senapred y otros organismos.

Se debe considerar que este siniestro ha marcado un hito por su notable afectación urbana que se distingue de los incendios observados recientemente por su mayor afectación en bosques.

En este caso, la zona afectada son asentamientos informales y construcciones del SERVIU, lo que revela la vulnerabilidad preexistente de ciertas comunidades y la urgencia de una estrategia de recuperación inclusiva. Este desastre destaca la necesidad de desarrollar estrategias de prevención y sistemas de apoyo resilientes para atenuar los efectos de futuros desastres naturales.

INTRODUCCIÓN

Los devastadores incendios forestales que afectaron principalmente las provincias de Valparaíso y Marga Marga han dejado un saldo trágico de al menos 123 fallecidos, según el último reporte del Servicio Médico Legal de Valparaíso, y más de 6.000

¹ Coordinador Económico de Cambio Climático, Energía y Medio Ambiente de CLAPES UC.

² Investigadora CLAPES UC.

viviendas siniestradas de acuerdo al Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (Senapred). Las alertas rojas se extendieron no solo en Valparaíso y Marga Marga sino también en otras comunas de las regiones de Valparaíso, O'Higgins, La Araucanía y Los Lagos, evidenciando la magnitud del desastre. El domingo 4 de febrero, el Presidente de la República, Gabriel Boric, declaró duelo nacional por dos días, catalogando la tragedia como la más grande desde el 27/F, y enfatizando la solidaridad y el apoyo del gobierno y la sociedad chilena hacia las víctimas.

En los días subsiguientes, el gobierno y las autoridades locales han intensificado sus esfuerzos de respuesta y mitigación. El lunes 5 de febrero, se actualizó la cifra de muertos a 122 víctimas en la Región de Valparaíso. Se han reforzado las dotaciones para operaciones en terreno y comenzado la identificación de los fallecidos y la búsqueda de desaparecidos.

En respuesta a los devastadores incendios forestales en la Región de Valparaíso se estableció un Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe en las provincias de Marga Marga y Valparaíso³. Complementariamente, se impuso restricciones a las reuniones públicas, limitando la congregación a no más de 50 personas en las comunas de Quilpué y Villa Alemana⁴. Adicionalmente, se implementó un Toque de Queda hasta las 10:00 horas del 5 de febrero en Viña del Mar, Quilpué, Villa Alemana, y Limache, como medida para garantizar el orden público y facilitar las labores de respuesta a la emergencia. Además, se anunciaron una serie de medidas económicas como la postergación de plazos de pago de créditos en BancoEstado, condonación por atraso en pago de impuestos, además de ayudas directas.

Por otra parte, la Comisión para el Mercado Financiero (CMF) habilitó el sitio web conocetuseguro.cl, a través del cual las personas afectadas pueden consultar acerca de los seguros que tengan contratados asociados a sus comercios, empresas o viviendas. Además, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) aprobaron donaciones para atender la situación de emergencia en Chile de US\$ 200 mil y US\$ 250 mil, respectivamente.

³ A través del Decreto Supremo N°83 de 2024, emitido por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública.

⁴ Impuesto por la Armada de Chile, a través del Bando N°4.

Adicionalmente, el Estado activará el Fondo Nacional de Reconstrucción para que el sector privado pueda realizar aportes a los proyectos de reconstrucción una vez superada la catástrofe.

A pesar de los esfuerzos, las autoridades han reportado una extensión significativa de los incendios, afectando a miles de hectáreas y dañando infraestructura crítica, como estaciones de telecomunicaciones, lo que ha llevado a activar el roaming de emergencia en las zonas más afectadas para que los usuarios no pierdan conectividad.

Tabla 1. Afectación preliminar a viviendas y personas provocados por los incendios forestales de 2024

Región	Daño a viviendas				Afectación a personas		
	Destruídas	Mayor	Menor	Evaluación	Damnificadas	Fallecidas	Lesionadas
Valparaíso	-	-	-	Entre 3.100 y 6.100*	*	123	*
Metropolitana	-	-	-	-	-	-	-
O'Higgins	73	-	4	-	73	-	-
Maule	3	-	-	-	9	-	-
La Araucanía	7	-	1	-	8	-	2
Los Lagos	2	-	-	-	4	-	2
Total	85	-	5	Entre 3.100 y 6.100*	94	123	4

Fuente: Elaboración propia con datos de SENAPRED, (2024). *Cifras en evaluación.

ANÁLISIS DEL INCENDIO Y COMPARACIÓN CON EVENTOS ANTERIORES

El ministro de Hacienda, Mario Marcel, recientemente informó que hay más de 3 mil viviendas dañadas⁵, cifra superior a las 2.500 viviendas con pérdida total de los incendios de 2023 y las 2 mil viviendas totalmente dañadas de las inundaciones del pasado invierno.

El informe de realizado por Clapes UC *“Actualización del impacto económico de los sistemas frontales de invierno en Chile”* respecto de los daños a las viviendas provocados por el sistema frontal, reporta las estimaciones de gasto en recuperación de viviendas. Al momento de la estimación se contabilizó un total de 1.843 viviendas destruidas, 2.553 viviendas con daño mayor y 5.881 viviendas con daño menor a causa del sistema frontal de junio, las que suman daños en torno a los US\$140,9 y US\$187,7 millones. Asimismo, las estimaciones de gasto en recuperación de viviendas dañadas a causa del sistema frontal de agosto suman en torno a los US\$168,8 y US\$234,3 millones (Gonzales y Lara, 2023).

Para los incendios forestales de 2023, en Clapes UC estimamos costos fiscales que ascienden a US\$ 278 millones y un impacto en el PIB regional de US\$ 197,7 millones (Gonzales y Hernández, 2023).

En tanto, los incendios forestales de Viña del Mar de este año evidenciaron una intensificación en su impacto sobre las zonas urbanas de la región de Valparaíso, marcando una desviación crítica de los patrones observados en años previos. La rápida propagación del fuego durante la noche del viernes y la mañana del sábado impidió el acceso de las autoridades a ciertas áreas, evidenciando la severidad y la inmediatez con la que se extendió la emergencia. Los relatos de testigos ilustran una escena en la que el fuego avanzó en minutos, aniquilando décadas de urbanización. Las áreas urbanas consumidas por las llamas, aunque aún no se tiene un catastro completo, incluyen poblaciones establecidas en la década de 1960, compuestas por 16 villas dañadas, de las cuales aproximadamente un 30% fueron construcciones del Servicio de Vivienda y Urbanismo (Serviu), y un 70% correspondiente a asentamientos informales. Esta destrucción no solo refleja la magnitud del desastre, sino también destaca otra dimensión crítica de este tipo de desastres.

⁵ Cifra superior a la actual cifra preliminar de Senapred.

Para valorizar los daños a las viviendas, se utilizó la clasificación basada en el nivel de daño sufrido por cada vivienda entregada por Senapred. Las categorías incluyeron “Daño menor”, “Daño mayor” y “Destruídas”. Para esta valorización se consideró las estimaciones de construcción de viviendas de “Estimaciones del Costo Fiscal Directo de la Propuesta de Nueva Constitución” de Betancor, et al., 2022. El valor de una vivienda en UF corresponde a 1.152 UF con estándar técnico DS49 + mejora, y 1.500 UF con estándar técnico DS19. Por otro lado, se utiliza el valor estimado para el subsidio de reparación/ampliación de viviendas para la estimación de los costos de reparación. Se supone un costo unitario de 110 UF en el escenario bajo y 153 UF en el escenario alto para las viviendas con daño menor. Para el cálculo, se asume que el costo de una reparación de daños mayores es el doble de las que requieren reparaciones menores⁶.

El análisis de los datos preliminares presentados en la Tabla 2 revela una perspectiva desalentadora del impacto económico de los incendios forestales en la infraestructura habitacional de la región de Valparaíso en 2024. Mientras que se han confirmado 87 viviendas afectadas, con un estimado en daños que oscila entre 3,73 y 4,85 millones de dólares, el estado de evaluación de un número significativo de viviendas sugiere que la cifra final será sustancialmente mayor. El rango de viviendas aún en evaluación, que se encuentra entre 3.100 y 6.100, indica que la valorización de los daños podría ascender a entre 137,1 y 269,8 en caso de que las viviendas en evaluación se contabilicen en 3.100 viviendas destruidas y 178,5 y 351,3 millones de dólares considerando que sean 6.100. Este margen de incertidumbre no solo refleja la magnitud de la catástrofe, sino que también subraya la complejidad de la evaluación en el caos post-desastre.

⁶ Metodología aplicada en Informe: Desafíos de Resiliencia y Adaptación: Análisis preliminar del impacto de las inundaciones de junio de 2023 (2023) en Chile para valoración de daño a viviendas.

Tabla 2. Valoración preliminar de los daños a las viviendas provocados por los incendios forestales de 2024

Viviendas	Cantidad	DS49 + mejora (US\$ millones)	DS19 (US\$ millones)
Destruídas	83	3,7	4,8
Daño mayor	-	-	-
Daño menor	4	0,03	0,05
<i>En evaluación</i>	<i>Entre 3.100 y 6.100*</i>	<i>137,1/269,8</i>	<i>178,5/351,3</i>
Total confirmado	87	3,73	4,85
Total conf. + Evaluación	Entre 3.187 y 6.187*	140,8/273,5	183,4/356,2

Fuente: Elaboración propia con datos de SENAPRED, (2024). Para esta valorización se consideró las estimaciones de construcción de viviendas de “Estimaciones del Costo Fiscal Directo de la Propuesta de Nueva Constitución” de Betancor, et al., 2022. Para la valorización en dólares se utilizan datos al 6 de febrero, el valor de la UF de 36.697 pesos del Servicio de Impuestos Internos (SII), y el tipo de cambio de 955,73 del Banco Central de Chile (BCh).

La transición del estado 'En evaluación' a una categoría concreta de daño es crucial para comprender la extensión total del daño y para planificar de manera efectiva la recuperación y reconstrucción. La situación es especialmente preocupante dada la proporción de viviendas afectadas pertenecientes a asentamientos informales y construcciones del Servicio de Vivienda y Urbanismo (Serviu), que presumiblemente enfrentarán mayores desafíos en el proceso de reconstrucción debido a su situación preexistente de vulnerabilidad.

En suma, considerando las viviendas con evaluación de daños determinada y las viviendas aún en evaluación, se tiene un daño total estimado de entre 140,8 y 183,4

millones de dólares considerando 3.100 viviendas en evaluación confirmadas y entre 273,5 y 356,2 millones de dólares considerando 6.100 viviendas.

CONCLUSIONES

En conclusión, los incendios forestales que han devastado la región de Valparaíso en 2024 han provocado una emergencia sin precedentes, este evento en particular tiene sus orígenes en una zona forestal, pero alcanzó una afectación urbana que tiene un impacto directo sobre la vida y la infraestructura de la población afectada. El estado aún indeterminado de la catástrofe plantea un desafío significativo para las estrategias de recuperación a largo plazo.

El hecho de que muchas de las viviendas afectadas pertenezcan a asentamientos informales y construcciones del Serviu dificulta aún más la situación, ya que sugiere que las consecuencias de la catástrofe se sentirán de manera desproporcionada por las comunidades más vulnerables, además de contar con poca información actualizada de los planos del lugar. Los valorización preliminar indica que el costo de los daños a las viviendas podría ascender a más de US\$ 273,5⁷ millones y otros US\$ 450 por daños en otros tipos de infraestructura, totalizando US\$ 723.5 millones. Costo que puede ir en aumento en la medida que se actualicen las evaluaciones de Senapred y otros organismos. Lo anterior es un recordatorio de la necesidad de estrategias de prevención aún más robustas y de sistemas de apoyo más resilientes para mitigar los efectos de tales desastres naturales en el futuro.

REFERENCIAS

Banco Central de Chile, 2023. Serie de tiempo del dólar observado del Banco Central de Chile. https://si3.bcentral.cl/Bdemovil/BDE/Series/MOV_SC_TC1

Betancor, et al., 2022. Estimaciones del Costo Fiscal Directo de la Propuesta de Nueva Constitución. Bentancor, A , Larraín, G , Martínez, C , Ugarte, G , Vergara, R , Valdés, R 2022. Instituto de Economía, Política Pública N°3.

⁷ Considerando viviendas con estándar técnico DS49 + mejora y 6.100 viviendas en evaluación confirmadas como destruidas.

DF, 2024a. Gobierno activa medidas económicas y tributarias por los efectos de devastadores incendios. Domingo 4 de febrero de 2024. <https://www.df.cl/economia-y-politica/pais/ministro-marcel-anuncia-medidas-economicas-para-enfrentar-los-incendios>

DF, 2024b. Incendios: Cifra de fallecidos sube a 123 y viviendas afectadas podrían superar las 6 mil. Lunes 5 de febrero de 2024. <https://www.df.cl/economia-y-politica/pais/incendios-forestales-senapred-pide-evacuar-zonas-de-vina-del-mar>

Gonzales y Lara, 2023. Actualización del impacto económico de los sistemas frontales de invierno en Chile. 25 de agosto de 2023. CLAPES UC. https://s3.us-east-2.amazonaws.com/assets.clapesuc.cl/250823_Actualizacion_Sistema_Frontal_6d13690d7a.pdf

Gonzales, Lara y de Solminihac, 2023. Informe: Desafíos de Resiliencia y Adaptación: Análisis preliminar del impacto de las inundaciones de junio de 2023 en Chile. Luis Gonzales Carrasco, Isidora Lara y Hernán de Solminihac, 2023. https://s3.us-east-2.amazonaws.com/assets.clapesuc.cl/2906_Sistema_Frontal_LG_IL_HS_cabe2d563f.pdf

Sanhueza y de la Fuente, 2024. Al menos 112 muertos, más de 3.000 casas quemadas y sospechas de intencionalidad: el brutal incendio que azota a Chile. Ana María Sanhueza y Antonieta De La Fuente, 04 feb 2024. <https://elpais.com/chile/2024-02-04/al-menos-51-muertos-3000-casas-quemadas-y-sospechas-de-intencionalidad-el-brutal-incendio-que-azota-a-chile.html>

Senapred, 2024. Resumen Nacional de Incendios Forestales. Fecha actualización: 06-02-2024 08:45. <https://web.senapred.cl/resumen-nacional-de-incendios-forestales-70/>

SII, 2024. Datos valor de la UF del Servicio de Impuestos Internos (SII). https://www.sii.cl/valores_y_fechas/uf/uf2024.htm



 clapesuc

 @clapesuc

 clapes_uc

 clapesuc