



REGISTRO DE DOCUMENTO EXTERNO N° : 03244/2024
SANTIAGO, 02/10/2024 13:16:20

A: MARITZA SILVIA JADRIJEVIC GIRARDI
JEFATURA (S)
DIVISIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO

DE: ADMINISTRATIVO
OFICINA DE PARTES

Alianza Basura Cero Chile



CLAUDIA ALEJANDRA LIRA MEZA
ADMINISTRATIVO
OFICINA DE PARTES

DATOS DOCUMENTO EXTERNO

FECHA DOCUMENTO: 01/10/2024
NÚMERO DOCUMENTO:
EMITIDO POR: MARIELA PINO ALIANZA BASURA CERO CHILE
CIUDAD: SANTIAGO
TIPO DE DOCUMENTO EXTERNO: OTROS.

Anexos

Nombre	Tipo	Archivo	Copias	Hojas
NDC	Digital	Ver		

INDICACIONES DESDE LA ALIANZA BASURA CERO CHILE

Desde la alianza basura cero Chile, tenemos experiencia y manejamos temas relacionados a los residuos sólidos municipales, envases y embalajes, los residuos asimilables a ellos, cómo también residuos de establecimientos de atención de salud, agropecuarios y de la agroindustria, electrónicos, textiles.

En este texto entregamos algunas indicaciones que nos gustaría ver incorporadas en la elaboración del anteproyecto que será sometido a consulta pública. Hemos dejado en viñetas las indicaciones que nos permitió el poco tiempo entregar.

- Agradecemos el envío de información de los procesos, las rondas de presentación del estado del arte y las fechas para entregar indicaciones que hubo desde el ministerio, sin embargo esperaríamos aún mayor antelación para próximos procesos, y más y mejores medios de difusión de esta manera haber conocido de antes que el periodo para entregar indicaciones ya había iniciado en julio de 2024.

Los materiales y los servicios que hoy en día la humanidad requerimos para el creciente e inagotable consumismo de los individuos producen el 70% de los gases de efecto invernadero antropogénico¹. Lamentablemente más y más objetos son puestos en el mercado mientras que su calidad es indirectamente proporcional a su calidad. La obsolescencia programada e inducida contribuye al cambio climático, y a la salud de las personas: *“De hecho, la World Health Organization solicitó medidas de cumplimiento efectivas para proteger a niños, jóvenes y mujeres embarazadas en todo el mundo con riesgo de amenazar su salud a través de la **eliminación o el reciclaje irresponsables de productos eléctricos y electrónicos**. Las afectaciones más comunes derivadas de químicos encontrados en los e-waste son: cáncer, alteración endocrina, efectos negativos en la reproducción, enfermedades metabólicas, entre otras, que afectan a más de 12.500.000 de personas”* (Revista de Derecho Ambiental, 2022²). Es preocupante que el país siga recibiendo productos no solamente electrónicos, con bajos estándares de calidad, los que son vendidos a precios muy bajos, pero que duran muy poco tiempo o que no tienen repuestos, "obligando" indirectamente al consumidor a consumir más productos y rápidamente son transformados en basura.

- En las NDC se debiera aumentar la ambición para su versión 2025 al integrar todos los pasos para evitar las emisiones, desde el extractivismo de las materias primas vírgenes, hasta su disposición final, con el objetivo de que se integren los conceptos de respeto a los límites planetarios para garantizar la equidad intergeneracional y la salud de los seres que habitamos el planeta tierra y los ecosistemas que sostienen la vida.

¹ https://www.no-burn.org/wp-content/uploads/2022/12/CeroBasuraCeroEmisiones_-ES-double-page.pdf

² [El derecho a reparar: Obsolescencia, regulación y su impacto en los desechos tecnológicos](#)

Respecto a otros productos que hacen ingreso al país, y que producen emisiones de GEI, y otros químicos nocivos para la vida en el territorio nacional. Tenemos una problemática relativamente nueva y que va en aumento, que es el comportamiento de Chile como principal comprador de ropa nueva y el aumento del fast fashion. El alto contenido plástico de la ropa es un problema que transformó el residuo en un pasivo ambiental sin precedentes o ropa de segunda mano encubierta de “residuo” que ingresa al país por los puertos nacionales y que es quemada a cielo abierto.

- Nos gustaría ver en la nueva versión de las NDC que hay preocupación por el desierto en el norte del país, y sus habitantes, quienes están siendo permanentemente afectados por la contaminación y las emisiones que de estos ilegales procesos emanan. En los reportes de monitoreo y verificación estas emisiones no debieran pasar desapercibidas.
- Propuestas de mejoras en los procesos de control de las importaciones de textiles como, por ejemplo, mejoras en la trazabilidad de los textiles de segunda mano
- La industria de los textiles utiliza de facto la exportación de textiles como su modelo de reciclaje. Urge escalar la situación y experiencia como país a instancias como la Convención de Basilea. Debido a que más del 50% de los textiles que circulan en el mundo son en base a poliéster, o sea plástico, y que este material al convertirse en residuo adquiere una categoría de residuo peligroso, corresponde al marco regulatorio del que Chile es adherente, el convenio de Basilea.

Adicional a ello, los servicios no incorporan las externalidades negativas del uso por ejemplo, de envases desechables en el sector HORECA, aspecto que es realmente preocupante frente a la postergación de la entrada en vigor de la ley de plásticos de un sólo uso y desechables. Todo parece indicar que hay poco interés en el actual gobierno, y desinformación de parlamentarios, que con argumentos erróneos han frenado esfuerzos de la vasta investigación científica de especialistas del país en avanzar hacia la sustentabilidad, y la implementación de acciones para disminuir la generación de plásticos no solamente de envases para la entrega de alimentos en los supermercados, sino que también en el sector gastronómico, la desidia política ha logrado unas de sus mejores caras frente a la implementación de la ley de plásticos de un solo uso y las botellas plásticas³ la que ha sido postergada gracias al lobby de las grandes corporaciones internacionales y la Asociación Chilena de Gastronomía.

- Nos gustaría ver reflejada en la próxima NDC que en Chile existe un efectivo interés en disminuir las emisiones asociadas al uso, transformación y gestión de residuos plásticos
- Quisiéramos indicaciones específicas para promover y establecer metas reuso de envases para la entrega de alimentos, bebidas gaseosas (envases reutilizables de vidrio o las convencionales retornables solamente, u otras medidas que garanticen y busquen castigar su uso, para que la ciudadanía vuelva a las prácticas originales, de mano de las

3

<https://alianzabasuracero.cl/2024/08/05/lanzan-reportaje-de-denuncia-por-lobby-de-mcdonalds-para-frenar-la-ley-de-plasticos-de-un-solo-uso-y-desechables/>

condiciones idóneas para ello desde las embotelladoras, aspectos de logística reversa que existieron en el país)

- Además de verlo reflejado en los informes de monitoreo y verificación que se deben entregar respecto a las NDC que existe el compromiso nacional de implementar las medidas necesarias en tiempo y calidad para llevar adelante la disminución de las emisiones asociadas a la producción de envases, botellas y embalajes, uso y disposición de estos.

A modo de ejemplo, en Europa solamente se definen regulaciones para incorporar el uso de envases que faciliten el reuso dado que: “Aunque los envases de alimentos y bebidas pueden desempeñar un papel importante a la hora de mantener la seguridad de los alimentos para los consumidores y evitar el desperdicio de alimentos, el aumento del consumo de envases de un solo uso en las últimas décadas ha provocado un impacto medioambiental a gran escala debido a la extracción de recursos, el uso de materias primas y las emisiones de carbono asociadas, así como al vertido de residuos de envases. Según datos de la Comisión Europea, la cantidad total de residuos de envases (es decir, de todos los productos envasados) consumidos en la UE aumentó en 16,4 millones de toneladas entre 2010 y 2021, **lo que supone un incremento del 24,2 %**.¹ Tal y como ha declarado recientemente Zero Waste Europe, el problema: «... a pesar de los enormes esfuerzos legislativos y financieros, **el reciclado, por muy necesario que sea, ha demostrado ser enormemente insuficiente para abordar el problema**. En tiempos de **escasez de energía y recursos**, las medidas eficaces de **prevención y reutilización son las únicas opciones que preservan el valor de los materiales y reducen los residuos y los costes para las autoridades públicas**, al tiempo que estimulan la innovación y el espíritu empresarial». La comida y bebida para llevar es uno de los sectores en los que más han aumentado los residuos de envases, lo que lo convierte tanto en un problema acuciante que resolver como en una oportunidad que aprovechar para muchas partes interesadas.» (Zero Waste Europe, 2024⁴)

Dado que el reciclaje se utiliza como argumento para permitir la venta y distribución de productos y servicios, lo que conlleva la gestión del creciente volumen de residuos en el país ante una gran problemática a nivel país en cuanto a su gestión (gran número de vertederos en el país, rellenos sanitarios al borde de su colapso, contaminación por plásticos, basurales, micro basurales, etc), en particular y respecto a gran parte del territorio nacional, y sobre todo en zonas de menor densidad poblacional pensamos:

- Fundamental abordar la problemática del reciclaje en zonas más aisladas del país, o menos pobladas, dado que hoy deja esta responsabilidad en manos de municipios con bajos presupuestos, y la ciudadanía, pero poco mandato existe hacia las empresas.

Adicional a ello y basados en la ciencia e información respecto a las soluciones tecnológicas que se están promoviendo en ciertas zonas del país, como por ejemplo la planta de

4

https://zerowasteurope.eu/wp-content/uploads/2024/09/ZWE_Sep24_Executive-Summary_Facilitating-the-Adoption-of-Takeaway-Reuse-Systems.pdf

incineración en Chile Chico, buscando soluciones reactivas a los problemas asociados a la gran cantidad de residuos que se produce desde la industria del turismo en zonas prístinas y más aisladas del país, en donde miembros de la Alianza Basura Cero buscan crear conciencia respecto al impacto de los residuos del sector turismo⁵.

- Exigimos que se alineen las NDC con otras instancias regulatorias nacionales, como por ejemplo la hoja de ruta de economía circular, la que deja fuera la incineración de RSM.

Dada la gran relevancia que estos reciben hoy en día para prevenir el cambio climático, nuestras indicaciones van por el camino de responder a las siguientes preguntas:

- ¿Ha habido avances en dirección a la instalación de sistemas de captura de gases de rellenos sanitarios existentes? ¿Qué indicadores existen al respecto, en estos últimos 5 años?
- Adicional a ello: los gases capturados debieran ser utilizados en reemplazo de combustibles fósiles, ya sea para la generación de energía eléctrica, calorífica. ¿Se ha incorporado esta tecnología?

Contribución en Integración - Economía Circular N°2 (I2)	CONTRIBUCIÓN	ODS
<p>I2) Desarrollar, en 2020, una Estrategia Nacional de Residuos Orgánicos, orientada a aumentar la valorización de este tipo de residuos generados a nivel municipal, reincorporando los nutrientes, material orgánico o sustratos contenidos en ellos al proceso productivo, contribuyendo de esta forma tanto a la adaptación como a la mitigación del cambio climático.</p>	<p>12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES</p> 	<p>13 ACCIÓN POR EL CLIMA</p> 

Respecto a la economía circular

- ¿Cómo se ha integrado el monitoreo y verificación de proyectos de gestión de residuos orgánicos en el periodo 2020 - 2025?
- ¿Está en los indicadores, por ejemplo, cuántos proyectos de INDAP/Prodesal están abordando el uso del compost o la agricultura familiar campesina?

5

- ¿Se consideran certificaciones o al menos capacitaciones en INDAP/Prodesal y los departamentos de gestión ambiental y de residuos en los municipios?
- ¿Qué tipo de incentivos existen desde el ministerio de agricultura para tal efecto?
- ¿Incorpora el proyecto de ley de desvío de residuos orgánicos instrucciones y herramientas para que los municipios logren la producción de compost de calidad adecuada para que les sea viable hacer uso de compost municipal en sus áreas verdes, o en colaboración con el sector agrícola?

Sectores no energía

La importancia relativa de estos sectores necesariamente irá creciendo respecto de las emisiones nacionales. Al año 2016, los sectores de Agricultura, Industrias y Uso de Productos y Residuos, representan el 21% de las emisiones, al año 2050 su participación se estima llegará a 36%. Los resultados en el escenario de neutralidad implican impactos significativos en IPPU y Residuos respecto de un escenario BAU y sin considerar la Enmienda de Kigali al Protocolo de Montreal, y esto sin considerar un cambio de conducta importante en la generación de residuos, producido por el incremento de la conciencia y educación sobre la crisis climática.

En el sector agricultura se brindan opciones para reducir la magnitud de las emisiones y también mejorar la absorción de carbono. Estas opciones mejoran la productividad de los cultivos, el estado de los nutrientes del suelo, la gestión de los residuos orgánicos, el microclima o la biodiversidad y, por lo tanto, apoyan la adaptación al cambio climático. En el sector no fueron consideradas intervenciones a la demanda, modificaciones de la selección de alimentos, reducción de pérdidas y residuos de alimentos. Estas opciones también reducen las emisiones de GEI y mejoran la resiliencia de los sistemas alimenticios. Estas medidas en combinación con las medidas de mitigación en la oferta, pueden permitir la implementación de estrategias de adaptación y mitigación de gran escala sin amenazar la seguridad alimentaria que se produciría debido a una mayor competencia por la tierra para la producción de alimentos, y precios más altos.

“Cambio de conducta importante en la generación de residuos” si la industria sigue produciendo plástico desmedidamente, y en formas en que se dificulta su reciclaje, además de crear nuevas necesidades de productos innecesarios permanentemente. ¿Cómo se miden estos cambios?

- Incorporará la NDC 2025 los diálogos del tratado de plásticos (INC) en donde se habla de limitar la producción de plásticos, la cantidad de químicos que se utilizan en su fabricación, etc?

- Nos gustaría ver reflejados también en las NDC la demanda al sector salud, puesto que hoy en día los hospitales están produciendo una extremadamente alta cantidad de desechos, y la amenaza de la incineración de estos en este sector, es muy alta y representa una falsa solución climática, por su alto grado de generación de emisiones, entre otros compuestos nocivos para la salud del ser humano y todos los organismos vivos⁶. Realmente esperamos que a raíz de esta política climática se logren posicionar prácticas que vuelvan a poner al sector de la salud del lado seguro e inocuo en el sector de residuos.

Respecto a seguridad alimentaria en el sector no energía.

- ¿Serán consideradas intervenciones concretas de reducción de pérdidas y desperdicio de alimentos?

Desde el punto de vista de ambición climática se ha analizado que la NDC actual puede ser reforzada en distintos aspectos. En materia de mitigación, considerando el contexto de la firma por parte de Chile del **Compromiso Global de Metano**⁶ se ha avanzado en definir acciones concretas que puedan ir en la línea de reducción de las emisiones de dicho gas. En cuanto a la Adaptación, la relevancia de las soluciones basadas en la naturaleza y el mejoramiento de los compromisos de conservación hechos a través de la Estrategia climática de Largo Plazo se alinean al llamado internacional.

Las ideas de valorización a través de “termodisociación anóxica” no corresponden con las soluciones basadas en la naturaleza, ni mucho menos con el compromiso de disminución de metano ni otros GEI, dado que plantas incineradoras elegidas por autoridades políticas en Chile Chico⁷ se contraponen a las indicaciones de la hoja de ruta de economía circular, en la mesa de valorización energética.

- Integrar y alinear los compromisos nacionalmente determinados con las acciones de la hoja de ruta hacia la Economía Circular, las que excluyen la utilización de la incineración de RSM

Estrategia climática de Largo Plazo

⁶ <https://www.no-burn.org/seminario-web-falsas-soluciones-en-la-gestion-de-residuos-hospitalarios/>

⁷

<https://www.eldivisadero.cl/noticia/Concejo-de-Chile-Chico-opt%C3%B3-por-planta-incineradora-en-cont-ra-de-propuesta-t%C3%A9cnica-que-priorizaba-compostaje-y-reciclaje/NzU3NzA=>

Por su parte, el sector silvoagropecuario avanzará en el abatimiento de emisiones en purines, el uso eficiente de fertilizantes, la potencial implementación de estrategias productivas agrícolas enfocadas en la mitigación del cambio climático y la ruta a la carbono neutralidad de la ganadería bovina; en tanto, para el sector residuos, las transformaciones vendrán asociadas a las metas de reducción de generación de residuos per cápita y municipales, al aumento de las tasas nacionales de reciclaje, y a la valorización de residuos orgánicos municipales

- El esfuerzo compartido implica que la industria deje de poner tantos envases y embalajes innecesarios y productos no reciclables en el mercado. Sólo así también podrá esperarse que los consumidores produzcan menos residuos.
- Para hacer viable el reciclaje, es fundamental que se promueva la separación en origen y la recolección diferenciada en el país, los municipios deben encontrar las fórmulas que hagan esto viable, de la mano de recicladores de base, comunidad local, y sus vínculos con pequeños productores agrícolas para la incorporación de la materia orgánica a suelos agrícolas, y/o el embellecimiento de las zonas verdes del municipio, u otros usos.
- Es necesario potenciar el ecodiseño, como herramienta de innovación para frenar la producción innecesaria de aquellos envases y embalajes y que estos re-circulen en el sistema
- Todo parece indicar que hay poco interés en el actual gobierno de implementar acciones para disminuir la generación de PUSU, la desidia política ha logrado unas de sus mejores caras frente a la implementación de la ley de plásticos de un solo uso y las botellas plásticas⁸ la que ha sido postergada gracias al lobby de las grandes corporaciones
- Es fundamental abordar la problemática del reciclaje en zonas más aisladas del país, o menos pobladas, buscando evitar los problemas asociados a la gran cantidad de residuos que se produce desde la industria del turismo⁹, precisamente en estas zonas.

8

<https://alianzabasuracero.cl/2024/08/05/lanzan-reportaje-de-denuncia-por-lobby-de-mcdonalds-para-frenar-la-ley-de-plasticos-de-un-solo-uso-y-desechables/>

9

<https://www.fundacionlenga.com/noticias/construyendo-un-destino-hacia-basura-cero-en-la-cuenca-del-lago-general-carrera-regin-de-aysn>

4. Escenarios de emisiones de Metano (CH₄) y nuevo compromiso

Al 2020 las emisiones de metano⁵ del país alcanzan las 14.946 kt CO_{2eq}, representando un 14 % de las emisiones totales de GEI (excluyendo el sector UTCUTS). Las emisiones totales de metano han aumentado al 2020 en un 27% desde 1990 y en un 13% desde 2010. Dentro de los principales emisores se encuentran los sitios de disposición de **residuos** sólidos (39% de las emisiones totales de metano), la fermentación entérica (30 %); el tratamiento y descarga de aguas residuales (9 %); Gestión del estiércol (9%); las emisiones fugitivas relacionadas con la exploración, refinamiento y transporte del petróleo y gas natural (6 %); y las emisiones de la quema de combustible (5%).

Por otra parte, a finales del año 2021 Chile suscribió el Compromiso Global de Metano (Global Methane Pledge) adoptado en la COP26, que busca reducir las emisiones de metano antropocéntrico global en todos los sectores, al menos en un 30% bajo los niveles del 2020 para el 2030.

Con el apoyo del Global Methane Hub, se han evaluado los efectos de múltiples acciones de mitigación en los sectores **Residuos**, Agricultura y Energía, pudiendo elaborar trayectorias de emisiones que permitan trazar un compromiso nacional.

En el sector **Residuos** se reconocen como principales medidas potenciales, para la mitigación de metano, reducir la generación de **residuos** orgánicos, valorizar aquellos que no se puedan reducir, y capturar emisiones en los sitios de disposición, incorporando con premura los compromisos de la Estrategia Nacional de **Residuos** Orgánicos (ENRO).

- ¿Prevé la ENRO/proyecto de ley de desvío de orgánicos financiamientos y generación de capacidades para los municipios, aplicables a los diversos territorios y contextos rurales y urbanos para que los municipios puedan implementar estos cambios en la gestión de los residuos orgánicos municipales?
- ¿Cómo medirán las metas establecidas por la ENRO?
- Existen indicadores cualitativos y cuantitativos al respecto que orienten a los municipios?

En resumen, respecto a la justicia climática para la Alianza Basura Cero Chile es fundamental que se integren los siguientes principios:

- a. Respetar los límites planetarios para garantizar la equidad intergeneracional
- b. Respeto e inclusión a todos los/as recicladoras y trabajadores de la basura
- c. Potenciar y promover la inclusión y aprovechar los conocimientos locales
- d. Responder a la contaminación y a los daños medioambientales con responsabilidad
- e. Aplicar una perspectiva sistémica para encontrar soluciones integrales

Más detalles pueden leerse en este set de indicadores elaborados por la Alianza Global por Alternativas a la Incineración, ONG global que congrega a más de 900 organizaciones de la

sociedad civil en 5 regiones del mundo: América Latina, Europa, Norte América, África, y Asia-Pacífico. En el documento "[Principios de justicia ambiental, para una acción rápida sobre residuos y metano](#)".

[Alianza Basura Cero Chile](#)

+56951237202

basuracerochile@gmail.com